



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๓๕๑๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง หรือการก่อสร้างถนนในที่ดินธรณีสงฆ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครนายก ที่ นย ๐๐๓๗.๔/๑๓๙๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดนครนายกได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับกรณีที่ดินเทศบาลเมืองนครนายกจะนำงบประมาณของเทศบาลไปก่อสร้างถนนในที่ดินธรณีสงฆ์ของวัดอุดมธานีพระอารามหลวง ซึ่งเป็นที่ดินที่วัดอุดมธานีได้ให้ประชาชนเช่าอยู่อาศัย และเจ้าอาวาสวัดอุดมธานีได้มีหนังสืออนุญาตให้เทศบาลเมืองนครนายกเข้าไปดำเนินการได้ โดยจังหวัดนครนายกมีความเห็นว่า การที่เทศบาลเมืองนครนายกจะนำงบประมาณของเทศบาลไปก่อสร้างถนนในที่ดินธรณีสงฆ์ดังกล่าว ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของเทศบาล เพราะเมื่อนำงบประมาณไปดำเนินการดังกล่าวแล้ว ถนนย่อมเป็นส่วนควบของที่ดินอันเป็นที่ดินธรณีสงฆ์และตกเป็นทรัพย์สินของวัดทันที นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๕๐ (๒) และมาตรา ๕๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล กล่าวคือ ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ และตามมาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง เกี่ยวกับการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ ดังนั้น การก่อสร้างถนนอันเป็นการจัดให้มีและบำรุงทางบก ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว ต้องเป็นการก่อสร้างถนนสำหรับการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง มิใช่ก่อสร้างให้ผู้หนึ่งผู้ใดได้ใช้ประโยชน์เป็นการเฉพาะส่วนที่ดินที่จะใช้ในการก่อสร้างถนนนั้น อาจเป็นที่ดินที่อยู่ในความครอบครองของเทศบาล หรือที่เทศบาลมีกรรมสิทธิ์อยู่ หรืออาจเป็นที่ดินที่อยู่ในการดูแลของส่วนราชการต่าง ๆ เช่น ที่ราชพัสดุ ที่ดินของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ โดยเทศบาลได้รับอนุญาตให้ใช้หรือดำเนินการใด ๆ ในที่ดินดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว หรือที่ดินที่ได้มาโดยการจัดซื้อจากเอกชน เป็นต้น กรณีของเทศบาลเมืองนครนายก หากเทศบาลเมืองนครนายกเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องก่อสร้างถนนดังกล่าวในที่ดินของวัดอุดมธานี

/สำหรับ ...

สำหรับการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการสัญจรไปมาของประชาชนในท้องถิ่นของตน อันเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ดังกล่าวก็สามารถกระทำได้ แต่ต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อดำเนินการดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ รวมทั้งงบประมาณและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ เพื่อให้การใช้งบประมาณดังกล่าวเกิดความคุ้มค่าด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๕

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”