



คดีหมายเลขดำที่ ๑๓๗/๒๕๖๕
คดีหมายเลขแดงที่ ๑๕๓/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองอุดรธานี

วันที่ ๒๓ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { นายนเรศ ผาทอง ในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
เหล่าต่างคำ ผู้ฟ้องคดี
ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย ที่ ๑
นายอำเภอโซ่พิสัย ที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐออกกฎโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอโพธิ์พิสัย จังหวัดหนองคาย เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ผู้ฟ้องคดีได้ร่วมประชุมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ประชาคมหมู่บ้าน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ จัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๕ ขึ้นในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ผู้ฟ้องคดีจึงมีหนังสือที่ นค.๓๒๓๐๔/๔๖๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เพื่อขออนุญาตจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๕ ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นค. ๐๓๑๘/๑๕๐๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่สามารถอนุญาตการจัดกิจกรรมดังกล่าวได้ โดยอ้างว่า เนื่องจากมีลักษณะเป็นการขัดกับข้อ ๖ มาตรการในการป้องกันมิให้มีการเล่นการพนัน ของประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัย และดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟหรือตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า



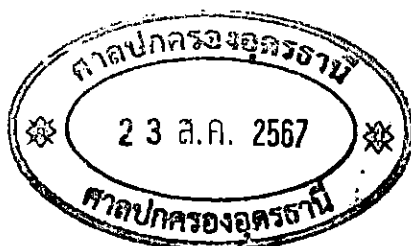
/ประกาศ...

ประกาศจังหวัดหนองคายฉบับดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากขัดต่อมาตรา ๖๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๔๖) ที่บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และมาตรา ๑๖ (๑๑) และ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการ สาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ พัฒนาท้องถิ่น และไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว ส่งเสริม ให้ชุมชนสร้างอัตลักษณ์ของชุมชนเอง เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชนให้มากขึ้น ทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เห็นชอบให้มีวันหยุดของภาคอีสาน ประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ในการดำเนินการจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟจะจัดงานประมาณสองวัน วันที่หนึ่ง จะเป็นริ้วขบวนบั้งไฟในแต่ละชุมชนที่ส่งเข้าร่วมงาน และวันที่สองเป็นการจุดบั้งไฟประชันความสูง ของแต่ละชุมชนที่เข้าร่วม โดยมาตรการดูแลความปลอดภัยจะมีหลักเกณฑ์ในการรักษาความปลอดภัยให้แก่ประชาชนที่เข้าร่วมงาน ประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีอย่างเคร่งครัด ผู้ฟ้องคดี ในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำซึ่งได้กำหนดนโยบายตามคำแถลงนโยบาย ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ข้อ ๕. นโยบาย ด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ๕.๕ ส่งเสริมอนุรักษ์ และรักษาไว้ซึ่งประเพณี ศาสนา และ วัฒนธรรมอันดีงาม อาทิ งานประเพณีบุญบั้งไฟ งานบวชชีพรหมณ์ งานเข้าพรรษา งานออกพรรษา ประเพณีงานลอยกระทง ประเพณีบุญแข่งเรือ เป็นต้น ผู้ฟ้องคดีจึงมีหน้าที่ในการส่งเสริมอนุรักษ์ และบำรุงรักษาไว้ซึ่งขนบธรรมเนียมจารีตประเพณี ศาสนา ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรม อันดีงามของท้องถิ่น ประกาศฉบับพิพาททำให้ผู้ฟ้องคดีไม่สามารถจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๕ ขึ้นได้ตามที่ผู้ฟ้องคดีได้แถลงนโยบายไว้ต่อสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลเหล่าต่างคำ จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ดังนี้

๑. ขอให้ศาลพิพากษายกเลิกประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการ พิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัย และดูแลรักษาความสงบ เรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการใดๆ เพื่อให้บั้งไฟ และตะไล หรือวัตถุ อื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑

๒. ขอให้ศาลมีคำสั่งคุ้มครองชั่วคราวให้การจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟประจำปี พุทธศักราช ๒๕๖๕ ดำเนินการได้ตามปกติ



/ศาลมีคำสั่ง...

ศาลมีคำสั่งลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ ไม่รับคำขอวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดีตามคำขอของผู้ฟ้องคดีไว้พิจารณา และมีคำสั่งลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ ไม่รับคำฟ้องในส่วนที่ฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไว้พิจารณา

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ให้การว่า การออกประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัยและการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ในการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ นั้น สืบเนื่องมาจากจังหวัดหนองคายได้ดำเนินการตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๓๕๓๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมคว้น หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน โดยกระทรวงมหาดไทยสั่งการให้ทุกจังหวัดปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมคว้น หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งตามข้อ ๒ ของคำสั่งดังกล่าว กำหนดให้จังหวัดจัดทำประกาศจังหวัดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจังหวัดและสภาวัฒนธรรมจังหวัด เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยและการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมคว้น หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ และข้อ ๓ ของคำสั่งฉบับเดียวกัน กำหนดให้ประกาศจังหวัดดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดระยะเวลาในการจุดและปล่อย หรือการกระทำอย่างใด ซึ่งสอดคล้องกับระยะเวลาในการจัดงานประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น (๒) ชนิด ขนาด และจำนวนของบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมคว้น หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ที่จะทำให้การจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใด (๓) สถานที่จุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใด เพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมคว้น หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ (๔) มาตรการในการป้องกันมิให้มีการเล่นพนัน (๕) มาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัยและการอื่นใด เพื่อความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนและประชาชน โดยที่กระทรวงมหาดไทยได้จัดส่งตัวอย่างประกาศจังหวัดและแนวทางในการจัดทำประกาศจังหวัดเพื่อให้แต่ละจังหวัดถือปฏิบัติ โดยในส่วนของจังหวัดหนองคายได้มีคำสั่งจังหวัดหนองคาย ที่ ๑๔๗๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างประกาศจังหวัด เรื่อง มาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยและการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมคว้น หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาจัดทำร่าง



/ประกาศ...

ประกาศจังหวัด และนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการจังหวัดและสภาวัฒนธรรมจังหวัดพิจารณา และให้ความเห็นชอบร่วมกัน ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการจังหวัดหนองคาย และสภาวัฒนธรรมจังหวัดหนองคาย ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่วมกันเกี่ยวกับ ร่างประกาศจังหวัดดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างประกาศจังหวัดตามที่คณะกรรมการ จัดทำร่างเสนอ และมีมติให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในบางประเด็น ต่อมา จังหวัดหนองคายได้ส่ง ประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง มาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยและการดูแลรักษา ความสงบเรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี เพื่อลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ หลังจากนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า ได้ดำเนินการนำประกาศจังหวัดหนองคาย ดังกล่าว ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๓๓ ตอนพิเศษ ๒๔๖ ง วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ แล้ว ต่อมา เทศบาลเมืองหนองคาย มีหนังสือที่ นค ๕๒๐๐๖/๔๔๓๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง มาตรการ ป้องกันและการรักษาความปลอดภัย และการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในการ จุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นสู่ อากาศ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ โดยให้เหตุผลว่า ในข้อ ๔ (๔.๑) กำหนดว่า สถานที่จัดและ ปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นสู่อากาศ จะต้องอยู่ในเขตหมู่บ้าน หรือตำบลที่จัดงานบุญบั้งไฟ เดือนหกหรือเดือนเจ็ด และต้องอยู่ห่าง เขตชุมชนหรือที่อยู่อาศัยไม่น้อยกว่า ๕๐๐ เมตร เทศบาลเมืองหนองคายจึงไม่มีพื้นที่ในการ ดำเนินการจุดบั้งไฟตามประกาศดังกล่าว จังหวัดหนองคายจึงเชิญประชุมหัวหน้าส่วนราชการและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เพื่อปรึกษาหารือพิจารณาหาข้อสรุปการแก้ไข เพิ่มเติมประกาศฉบับดังกล่าว เพื่อนำข้อสรุปที่ได้จัดทำเป็นร่างประกาศจังหวัดฉบับแก้ไขเพิ่มเติม เสนอคณะกรรมการจังหวัดและสภาวัฒนธรรมจังหวัดหนองคายได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาและนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ ต่อไป จากนั้น เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการจังหวัดและสภาวัฒนธรรมจังหวัด หนองคายได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่วมกันเกี่ยวกับการขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขเพิ่มเติม ร่างประกาศฉบับดังกล่าว และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ขอความร่วมมืออัยการจังหวัดหนองคาย ให้พิจารณาตรวจสอบข้อความเพื่อให้ข้อความที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้นไม่ขัดต่อกฎหมายและคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ หลังจาก ดำเนินการแล้วเสร็จจังหวัดหนองคายจึงได้ส่งประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการ พิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัย และการดูแลรักษาความสงบ เรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือ



/วัตถุอื่นใด...

วัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเพื่อลงประกาศราชกิจจานุเบกษา ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ได้ดำเนินการนำประกาศฉบับดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๓๕ ตอนพิเศษ ๙๖ ง วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ แล้ว

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ขอยืนยันว่าได้ดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ ระเบียบกฎหมาย อีกทั้งประกาศจังหวัดหนองคายที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และมาตรการ ป้องกันและรักษาความปลอดภัย และการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในการจุด และปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บังไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ จังหวัดหนองคายได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเปลี่ยนแปลง ยึดหยุ่นตามบริบทของวัฒนธรรมของชุมชน และหมู่บ้าน แต่ต้องอยู่ในกรอบและขั้นตอนของระเบียบกฎหมายที่สามารถกระทำได้ ดังตัวอย่าง ที่เทศบาลเมืองหนองคายได้เคยขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อ ๕.๕ ของประกาศจังหวัดหนองคายฯ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นฉบับเดิม จังหวัดหนองคายก็ได้ดำเนินการพิจารณากลับกรอง ไปตามขั้นตอนของระเบียบกฎหมายจนเป็นประกาศจังหวัดหนองคายฯ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

ผู้ฟ้องคดีคัดค้านคำให้การว่า ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบังไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์ เพื่อป้องกันอันตรายและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเสียหายที่จะเกิดขึ้นในชุมชนและประชาชน เพื่อความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองเท่านั้น และกระทรวงมหาดไทยได้ส่งตัวอย่างประกาศจังหวัด ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด โดยตัวอย่างประกาศดังกล่าวถือเป็นแนวทางให้จังหวัดแต่ละ จังหวัดนำไปประกาศให้เข้ากับสภาพชุมชน สภาพท้องถิ่นแต่ละท้องถิ่นนั้นๆ โดยด้านล่างของ ตัวอย่างประกาศดังกล่าว มีหมายเหตุระบุว่า เป็นเพียงตัวอย่างห้ามยึดเป็นแนวทางหากไม่สอดคล้อง กับสภาพปัญหาของจังหวัด และหากได้ดำเนินการยกร่างแล้วเสร็จก่อนนำเข้าสู่ที่ประชุมร่วมกันของ คณะกรรมการจังหวัดและสภาวัฒนธรรมจังหวัดพิจารณา โปรดส่งต้นร่างประกาศทาง E-mail เพื่อให้ เจ้าหน้าที่ของกรมการปกครองช่วยตรวจดูร่างประกาศก่อนทุกครั้ง ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ดำเนินการออกประกาศของจังหวัดหนองคายฉบับพิพาท โดยไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนใน หนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่ส่งให้ทุกจังหวัดถือปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความ สงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการจุด และปล่อยบังไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เริ่มตั้งแต่การดำเนินการเรียกประชุมจัดทำร่างประกาศจังหวัด ที่ผู้ได้รับ ผลกระทบโดยตรง ผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ ๑. กลุ่มบุคคลผู้มีส่วนได้เสีย ๒. กลุ่มอนุรักษ์สืบสาน ประเพณีของคนภาคอีสาน ๓. กลุ่มประชาชนที่มีความเชื่อดั้งเดิม ไม่มีโอกาสได้เข้าร่วมประชุม



/หรือ...

หารือและแสดงความคิดเห็นอย่างรอบด้านก่อนมีการจัดทำร่างประกาศจังหวัด และไม่ได้ส่งร่างประกาศจังหวัดให้เจ้าหน้าที่ของกรมการปกครองพิจารณา ก่อนจะนำเข้าไปประชุมคณะกรรมการจังหวัด และสภาวัฒนธรรมจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป เพื่อให้งานประเพณีบุญบั้งไฟสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เทศบาลเมืองหนองคาย ได้รับผลกระทบ และได้มีหนังสือที่ นค ๕๒๐๐๖/๔๔๓๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงจังหวัดหนองคาย ขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง มาตรการป้องกัน และการรักษาความปลอดภัย และการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งประชาชนและชุมชนในเทศบาลเมืองหนองคายได้รับผลกระทบจากประกาศฉบับนี้เช่นกัน ผู้ฟ้องคดีจึงเห็นว่าควรยกเลิกประกาศฉบับพิพาท เพื่อให้จังหวัดหนองคาย เรียกกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วมประชุมหารือให้ได้ข้อยุติเพื่อให้ชุมชนท้องถิ่นถือปฏิบัติไปตามระเบียบข้อกฎหมาย เพื่อให้ประชาชนดำรงวิถีชีวิตตามประเพณีและความเชื่อโดยปกติสุข และให้จังหวัดหนองคายออกประกาศฉบับใหม่ขึ้นมาเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาดูแลรักษาความปลอดภัยและการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ และตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นสู่อากาศ ต่อไป

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ให้การเพิ่มเติมว่า กรณีที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ดำเนินการตามขั้นตอนในการส่งต้นฉบับร่างประกาศจังหวัดเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของกรมการปกครองช่วยตรวจดูร่างประกาศก่อน นั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เห็นว่า ขั้นตอนดังกล่าวเป็นการดำเนินการประสานงานกันในระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อให้เจ้าหน้าที่กรมการปกครองช่วยกลั่นกรองเพื่อลดความผิดพลาดเมื่อนำเข้าไปประชุมคณะกรรมการจังหวัดและสภาวัฒนธรรมจังหวัดพิจารณา และจัดส่งประกาศจังหวัดที่แล้วเสร็จ ให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ลงพิมพ์ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ขั้นตอนดังกล่าวจึงมิได้เป็นกฎหมายหรือระเบียบที่ต้องพิสูจน์ว่าการดำเนินการหรือไม่ดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าว นั้น มีผลทำให้ประกาศฉบับพิพาทมิชอบหรือไม่อย่างไร นอกจากนี้ ประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และ มาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัยและการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ในการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ รวมถึงประกาศจังหวัดหนองคายฯ ฉบับลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ นั้น มีผลใช้บังคับมาแล้วกว่า ๖ ปี มิได้มีปัญหาหรือผลกระทบเกี่ยวกับการอนุรักษ์สืบสานประเพณีของคนภาคอีสาน หรือการดำรงชีวิตตามประเพณี และความเชื่อโดยปกติสุข ตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้างแต่อย่างใด อีกทั้ง ยังเห็นว่าประกาศดังกล่าวสามารถแก้ไขปรับเปลี่ยนให้เป็นไปตามหลักการและเหตุผลได้ โดยหารือเป็นหนังสือหรือประสานการปฏิบัติมายังผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หรือส่งเรื่องผ่านนายอำเภอมาให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ พิจารณาสั่งการเปลี่ยนแปลงได้ตามอำนาจ



/หน้าที่...

หน้าที่และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หากแต่การฟ้องคดีนี้ของผู้ฟ้องคดีเกิดจากความไม่พอใจที่อำเภอพนพิสัยได้ใช้ดุลพินิจตามระเบียบกฎหมายแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบว่า ไม่สามารถอนุญาตการจัดกิจกรรมดังกล่าวได้ตามที่มีคำขอ เนื่องจากมีลักษณะเป็นการขัดกับมาตรการในการป้องกันมิให้มีการเล่นการพนัน ตามข้อ ๖ ของประกาศฉบับพิพาท แต่อย่างไรก็ตาม อำเภอพนพิสัยได้มีหนังสือที่ นค ๐๓๑๘/๑๕๐๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แจ้งผู้ฟ้องคดีด้วยว่า หากมีความประสงค์จะจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟโดยไม่มีการดำเนินการในลักษณะการเล่นการพนันหรือลักษณะอื่นใดซึ่งขัดต่อความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชน สามารถติดต่อจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ร่วมกับอำเภอพนพิสัยและสถานีตำรวจภูธรในพื้นที่ได้ ณ ที่ว่าการอำเภอพนพิสัย ฝ่ายปกครอง ชั้น ๒ ในวันและเวลาราชการ แต่ผู้ฟ้องคดีก็นิ่งเฉยมิได้ดำเนินการตามหนังสือดังกล่าวแต่อย่างใด ซึ่งความเสียหายของการไม่ได้ดำเนินการจัดกิจกรรมบุญบั้งไฟเกิดจากผู้ฟ้องคดีเองตามเหตุผลข้างต้น และผู้ฟ้องคดียังฟ้องคดีนี้โดยอ้างเหตุผลอื่นๆ เกี่ยวกับการอนุรักษ์สืบสานประเพณีของคนภาคอีสานหรือการดำรงวิถีชีวิตตามประเพณี และความเชื่อโดยปกติสุขแสดงถึงเจตนาของผู้ฟ้องคดีที่จะให้มีการเล่นพนันบั้งไฟเพื่อสอดแทรกในกิจกรรมบั้งไฟตามประเพณีการฟ้องคดีนี้จึงเป็นการใช้สิทธิโดยไม่สุจริตของผู้ฟ้องคดี

ศาลออกนั่งพิจารณาคดีครั้งแรกเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ โดยได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์เป็นหนังสือของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง คำให้การ คำคัดค้านคำให้การ คำให้การเพิ่มเติม และพยานหลักฐานอื่นในสำนวนคดีแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ผู้ฟ้องคดีซึ่งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ อำเภอพนพิสัย จังหวัดหนองคาย ได้ประชุมร่วมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และประชาคมหมู่บ้าน โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๕ ในวันที่ ๒ - ๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ผู้ฟ้องคดีจึงมีหนังสือที่ นค.๗๒๓๐๔/๔๖๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เพื่อขออนุญาตจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๕ ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นค ๐๓๑๘/๑๕๐๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำแจ้งอำเภอพนพิสัย ขออนุญาตจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ ประจำปี ๒๕๖๕ ในวันที่ ๒ - ๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยรายละเอียดการจัดกิจกรรมปรากฏรายการแข่งขันการจุดบั้งไฟ มีรายการเก็บเงินค่าสมัคร มีการจับเวลา และมีการกำหนดเงินรางวัล นั้น อำเภอพนพิสัยไม่สามารถอนุญาตการจัดกิจกรรมดังกล่าวได้ เนื่องจากมีลักษณะเป็นการขัดกับข้อ ๖ มาตรการในการป้องกันมิให้มีการเล่นการพนัน ของประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัย และดูแลรักษาความสงบ

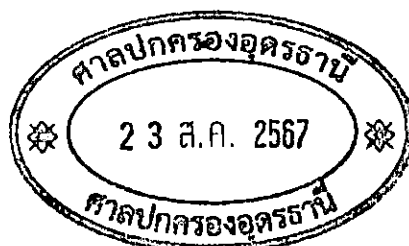


/เรียบร้อย...

เรียบริ้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟหรือตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ทั้งนี้ หากมีความประสงค์จัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ โดยไม่มีการดำเนินการในลักษณะการเล่นพन्नหรือลักษณะอื่นใดที่ขัดต่อความสงบเรียบริ้อย และความปลอดภัยของประชาชน สามารถติดต่อจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ร่วมกับอำเภอโพธิ์ชัยและสถานีตำรวจภูธรในพื้นที่ได้ ณ ที่ว่าการอำเภอโพธิ์ชัย ฝ่ายปกครอง ชั้น ๒ ในวันและเวลาราชการ ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ประกาศจังหวัดหนองคายฉบับดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากขัดต่อมาตรา ๖๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และมาตรา ๑๖ (๑๑) และ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น นอกจากนี้ยังเป็นการไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว ส่งเสริมให้ชุมชนสร้างอัตลักษณ์ของชุมชนเอง เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชนให้มากขึ้น ทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เห็นชอบให้มีวันหยุดของภาคอีสาน ประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ทำให้ผู้ฟ้องคดีในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีหน้าที่ในการส่งเสริมอนุรักษ์ และบำรุงรักษาไว้ซึ่งขนบธรรมเนียมจารีตประเพณี ศาสนา ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น ไม่สามารถจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๕ ขึ้นได้ตามที่ผู้ฟ้องคดีได้แถลงนโยบายไว้ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

ศาลได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยว่า ประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัย และการดูแลรักษาความสงบเรียบริ้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๗ บัญญัติว่า ภายใต้งบบังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้ (๑)... (๘) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น... พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ บัญญัติว่า ให้เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้ (๑)... (๑๑) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีต



/ประเพณี...

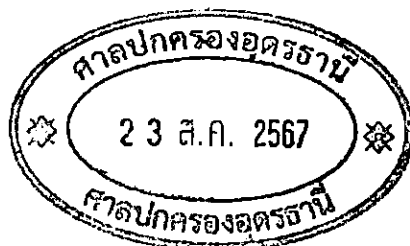
ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น... (๑๖) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น... คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ข้อ ๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ห้ามมิให้ผู้ใดจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใด เพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการเขตสำหรับกรุงเทพมหานคร หรือนายอำเภอแห่งท้องที่สำหรับจังหวัด ซึ่งรับผิดชอบในเขตพื้นที่ที่จะจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดนั้น วรรคสอง กำหนดว่า หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตของผู้ราชการเขตหรือนายอำเภอแห่งท้องที่ ให้เป็นไปตามประกาศจังหวัดตามข้อ ๒ หรือข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครตามข้อ ๔ แล้วแต่กรณี ข้อ ๒ กำหนดว่า ให้จังหวัดทำประกาศจังหวัดโดยความเห็นชอบร่วมกันของคณะกรรมการจังหวัดและสภาวัฒนธรรมจังหวัดเพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยและการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ในการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ ข้อ ๓ กำหนดว่า ประกาศตามข้อ ๒ อย่างน้อยต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดระยะเวลาในการจัดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใด ซึ่งต้องสอดคล้องกับระยะเวลาในการจัดงานประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น (๒) ชนิด ขนาด และจำนวน ของบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันที่จะทำการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใด (๓) สถานที่จุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใด เพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ (๔) มาตรการในการป้องกันมิให้มีการเล่นพนัน (๕) มาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัยและการอื่นใด เพื่อความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนและประชาชน ประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัย และการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ และตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ข้อ ๑ กำหนดว่า ให้ยกเลิกประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง มาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัย และการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน ขึ้นสู่อากาศ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ข้อ ๒ กำหนดว่า ห้ามมิให้ผู้ใดจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใด เพื่อให้บั้งไฟ และตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นสู่อากาศ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากนายอำเภอแห่งท้องที่ และได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในประกาศนี้ ทั้งนี้ ให้ผู้ประสงค์จะขออนุญาต จะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตล่วงหน้าก่อนวันจุดและปล่อย ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน เพื่อให้อำเภอตรวจสอบความเหมาะสมของสถานที่และแจ้งประสานสนามบิน



/ท่าอากาศยาน...

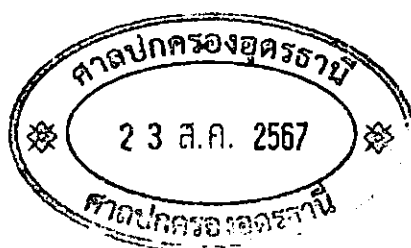
ท่าอากาศยาน หรือศูนย์ควบคุมการบิน ในพื้นที่ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ข้อ ๓ กำหนดว่า กำหนดระยะเวลาในการจุดและปล่อย... ข้อ ๔ กำหนดว่า ชนิด ขนาด และจำนวน... ข้อ ๕ กำหนดว่า สถานที่จุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ และตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่ คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ... ข้อ ๖ กำหนดว่า มาตรการในการป้องกันมิให้มีการเล่นการพนัน... ข้อ ๗ กำหนดว่า มาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัยและการอื่นใด เพื่อความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนและประชาชน... ข้อ ๘ กำหนดว่า ผู้ใดกระทำการจุดและปล่อยบั้งไฟ และตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือกระทำการนอกสถานที่ที่ได้รับอนุญาต หรือฝ่าฝืนข้อกำหนดในประกาศนี้ ต้องระวางโทษ... ข้อ ๙ กำหนดว่า ผู้ที่ได้รับอนุญาตตามประกาศนี้ ไม่ถือเป็นเหตุให้พ้นผิด หากการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน อากาศยาน ชุมชน และสถานที่สำคัญต่างๆ ข้อ ๑๐ กำหนดว่า ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

คดีนี้ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า มูลกรณีพิพาทสืบเนื่องจากเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ผู้ฟ้องคดีในฐานะนายกองค้การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำได้ร่วมประชุมกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และประชาคมหมู่บ้าน ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำเพื่อดำเนินโครงการ ส่งเสริมประเพณีบุญบั้งไฟ ประจำปี ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบล เหล่าต่างคำจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๕ ในวันที่ ๒ - ๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ผู้ฟ้องคดีจึงมีหนังสือที่ นค.๗๒๓๐๔/๔๖๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เพื่อขออนุญาตจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๕ ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นค ๐๓๑๘/๑๕๐๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า เนื่องจากการจัดงานดังกล่าวมีการแข่งขันการจุดบั้งไฟซึ่งอาจมีการเล่นพนันเกิดขึ้น กรณีจึงไม่สามารถ อนุญาตการจัดกิจกรรมดังกล่าวได้ เนื่องจากมีลักษณะเป็นการขัดกับข้อ ๖ มาตรการในการป้องกัน มิให้มีการเล่นการพนัน ของประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัย และดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟหรือตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ แต่อย่างไรก็ตาม หากผู้ฟ้องคดียังคงมีความประสงค์ จัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ โดยไม่มีการดำเนินการในลักษณะการเล่นพนันหรือลักษณะอื่นใด ที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยของประชาชน ก็สามารถดำเนินการได้โดยให้จัดทำ บันทึกร่วมกับอำเภอโพนพิสัยและสถานีตำรวจภูธรในพื้นที่ ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ประกาศจังหวัดหนองคายฉบับดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากขัดต่อมาตรา ๖๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และมาตรา ๑๖ (๑๑) และ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



/พ.ศ. ๒๕๔๒...

พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่บัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการบำรุงรักษาศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น และไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มีนโยบายส่งเสริม การท่องเที่ยว ส่งเสริมให้ชุมชนสร้างอัตลักษณ์ของชุมชนเอง เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยว ในชุมชนให้มากขึ้น ทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้มีวันหยุดของภาคอีสาน ประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จากข้อเท็จจริงดังที่กล่าวมาข้างต้น เมื่อพิจารณาประกอบบทบัญญัติ แห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว จะเห็นได้ว่าประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการ พิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัย และดูแลรักษาความสงบ เรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟหรือตะไล หรือ วัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นกรณีที่ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ออกโดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๒ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายกัน ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้ แต่ละจังหวัดจัดทำประกาศจังหวัดโดยความเห็นชอบร่วมกันของคณะกรรมการจังหวัดและ สภาวัฒนธรรมจังหวัด เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยและการดูแล รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ในการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ ตามแนวทาง ตัวอย่างร่างประกาศจังหวัด... โดยข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว กำหนดให้ประกาศจังหวัดอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดระยะเวลาในการจุด และปล่อย หรือกระทำการอย่างใด ซึ่งต้องสอดคล้องกับระยะเวลาในการจัดงานประเพณีและ วัฒนธรรมท้องถิ่น (๒) ชนิด ขนาด และจำนวน ของบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ที่จะทำการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใด (๓) สถานที่จุด และปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใด ที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ (๔) มาตรการในการป้องกันมิให้มีการเล่นพนัน (๕) มาตรการป้องกัน และรักษาความปลอดภัยและการอื่นใด เพื่อความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินของชุมชนและประชาชน ซึ่งเมื่อพิจารณาเนื้อหาโดยรวมของประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัย และ การดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใด เพื่อให้บั้งไฟ ตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ที่ได้ กำหนดหลักเกณฑ์อันเป็นสาระสำคัญไว้ในประกาศดังกล่าวดังนี้ ข้อ ๒ ห้ามมิให้ผู้ใดจุดหรือปล่อย หรือกระทำการอย่างใด เพื่อให้บั้งไฟ และตะไล หรือวัตถุอื่นใด ที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ



/เว้นแต่...

เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากนายอำเภอแห่งท้องที่... ข้อ ๓ กำหนดระยะเวลาในการจุดและปล่อย... ข้อ ๔ ชนิด ขนาด และจำนวน... ข้อ ๕ สถานที่จุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ และตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ... ข้อ ๖ มาตรการในการป้องกันมิให้มีการเล่นการพนัน... ข้อ ๗ มาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยและการอื่นใด เพื่อความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนและประชาชน... ข้อ ๘ ผู้ใดกระทำการจุดและปล่อยบั้งไฟ และตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ โดยไม่ได้รับอนุญาตหรือกระทำการนอกสถานที่ที่ได้รับอนุญาต หรือฝ่าฝืนข้อกำหนดในประกาศนี้ ต้องระวางโทษ... ข้อ ๙ ผู้ได้รับอนุญาตตามประกาศนี้ ไม่ถือเป็นเหตุให้พ้นผิด หากการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน อากาศยาน ชุมชน และสถานที่สำคัญต่างๆ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเกณฑ์ที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้กำหนดขึ้นตามประกาศจังหวัดหนองคายดังกล่าว เพื่อให้แต่ละอำเภอในท้องที่จังหวัดหนองคายถือปฏิบัติในการพิจารณาอนุญาตให้มีการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมดูแลรวมทั้งป้องกันและแก้ไขปัญหาในด้านต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการหรือจัดทำกิจกรรมดังกล่าว อันเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะและความสงบเรียบร้อยโดยรวม ประกาศจังหวัดหนองคายที่พิพาทดังกล่าวจึงเป็นกฎหมายที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ซึ่งเป็นฝ่ายปกครองได้กำหนดขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ และโดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวจึงมีสถานะกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ เมื่อประกาศจังหวัดหนองคายที่พิพาทเป็นกรณีและผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายและมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปโดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ ประกาศพิพาทดังกล่าวจึงเป็นกฎหมาย และเมื่อพิจารณาเนื้อหาอันเป็นสาระสำคัญตามประกาศพิพาทดังกล่าวแล้ว เห็นได้ว่า ประกาศดังกล่าวสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ อีกทั้งไม่ปรากฏว่ามีข้อกำหนดใดที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้กำหนดขึ้นเพื่อใช้บังคับอันเป็นการฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติแห่งกฎหมายฉบับที่ให้อำนาจในการออกกฎหมายแต่อย่างใด ดังนั้น ประกาศจังหวัดหนองคาย เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาต และมาตรการป้องกันและรักษาความปลอดภัย และดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในการจุดและปล่อย หรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟหรือตะไล หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ จึงเป็นประกาศที่ชอบด้วยกฎหมาย

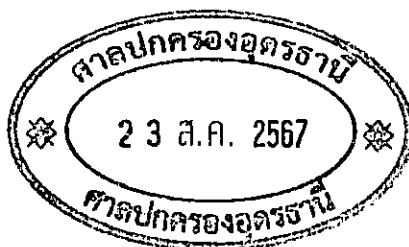
ส่วนกรณีและผู้ฟ้องคดีอ้างว่า ประกาศฉบับพิพาทไม่ชอบด้วยกฎหมายเนื่องจากขัดต่อ มาตรา ๖๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และ



/มาตรา...

มาตรา ๑๖ (๑) และ (๑๖) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น และไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐมนตรี ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เห็นชอบให้มีวันหยุดของภาคอีสาน ประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ทำให้ผู้ฟ้องคดีไม่สามารถดำเนินการจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๕ ได้ นั้น เห็นว่า ประกาศฉบับพิพาทมิได้กำหนดห้ามการจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟโดยเด็ดขาด เพียงแต่กำหนดให้ผู้ที่จะจุดหรือปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟขึ้นไปสู่อากาศ ต้องขออนุญาตต่อนายอำเภอแห่งท้องที่ก่อน โดยผู้ที่จะกระทำการดังกล่าวจะต้องมีมาตรการเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของประชาชน สนามบิน และอากาศยาน ในบริเวณใกล้เคียงกับสถานที่จุดหรือปล่อยบั้งไฟให้ได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และต้องมีมาตรการป้องกันการเล่นพนันจากการจุดหรือปล่อยบั้งไฟ เท่านั้น นอกจากนี้สาเหตุที่ทำให้ผู้ฟ้องคดีไม่สามารถจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟในครั้งดังกล่าวได้ เป็นผลจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่อนุญาตให้จัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ เนื่องจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า ในรายละเอียดกิจกรรมการแข่งขันจุดบั้งไฟที่ผู้ฟ้องคดียื่นขออนุญาตต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีรายการเก็บเงินค่าสมัคร มีการจับเวลา และมีการกำหนดเงินรางวัล ซึ่งอาจทำให้มีการเล่นพนันบั้งไฟได้ อย่างไรก็ตาม ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ยังแจ้งด้วยว่า หากผู้ฟ้องคดีประสงค์จะจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ โดยไม่มีการดำเนินการในลักษณะการเล่นพนันหรือลักษณะอื่นใดซึ่งขัดต่อความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชน สามารถติดต่อจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ร่วมกับอำเภอโพธารนพิสัย และสถานีตำรวจภูธรในพื้นที่ได้ ณ ที่ว่าการอำเภอโพธารนพิสัย ฝ่ายปกครองชั้น ๒ ในวันและเวลาราชการ แต่ปรากฏว่าผู้ฟ้องคดีไม่ไปดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดังกล่าว แต่อย่างใด การที่ผู้ฟ้องคดีในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ ซึ่งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นไม่สามารถจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟประจำปี ๒๕๖๕ จึงเป็นผลโดยตรงจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาตตามประกาศพิพาทได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นค ๐๓๑๘/๑๕๐๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แจ้งไม่อนุญาตให้ผู้ฟ้องคดีในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าต่างคำ จัดงานประเพณีบุญบั้งไฟประจำปีได้ โดยอ้างเหตุผลการไม่อนุญาตว่า มีลักษณะเป็นการขัดกับข้อ ๖ ของประกาศพิพาท ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการป้องกันมิให้มีการเล่นการพนัน เว้นแต่ผู้ฟ้องคดีจะดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ตามที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ กำหนด อันเป็นกรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ในฐานะผู้มีอำนาจพิจารณาทางปกครองใช้อำนาจในการพิจารณาและมีคำสั่งทางปกครองไม่อนุญาตให้ผู้ฟ้องคดีจัดงานประเพณีดังกล่าว ซึ่งเป็นคนละกรณีและแยกต่างหากจากการใช้อำนาจของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในการออกประกาศพิพาท ข้ออ้างของผู้ฟ้องคดีในประเด็นนี้จึงไม่อาจรับฟังได้

/ส่วนกรณี...



ส่วนกรณีที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า ในการจัดทำร่างประกาศจังหวัดของคณะกรรมการจัดทำร่างประกาศจังหวัด ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ได้ให้โอกาสผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง ผู้ที่มีส่วนได้เสียได้เข้าร่วมประชุมแสดงความคิดเห็น และภายหลังร่างประกาศจังหวัดแล้วเสร็จผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ได้ส่งต้นร่างทาง E-mail ให้เจ้าหน้าที่ของกรมการปกครองช่วยกันตรวจร่างก่อนนำเข้าสู่ที่ประชุมร่วมกันของคณะกรรมการจังหวัดและสภาวัฒนธรรมจังหวัดพิจารณาตามที่กำหนดไว้ตอนท้ายของตัวอย่างประกาศจังหวัด ที่ส่งมาพร้อมหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๗.๔/ว ๓๕๓๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ประกาศฉบับพิพาทจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย นั้น เห็นว่า ข้อ ๒ และข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ มิได้บัญญัติให้ต้องรับฟังความคิดเห็นประชาชนเพื่อจัดทำร่างประกาศจังหวัดและให้ส่งร่างประกาศจังหวัดทาง E-mail ให้เจ้าหน้าที่ของกรมการปกครองช่วยกันตรวจร่างก่อนนำเข้าสู่ที่ประชุมร่วมกันของคณะกรรมการจังหวัดและสภาวัฒนธรรมจังหวัดพิจารณา แต่อย่างไรก็ดี การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ได้ดำเนินการดังกล่าวจึงยังไม่อาจถือได้ว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ อันจะมีผลให้ประกาศฉบับพิพาทไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด ข้ออ้างของผู้ฟ้องคดีในประเด็นนี้จึงไม่อาจรับฟังได้

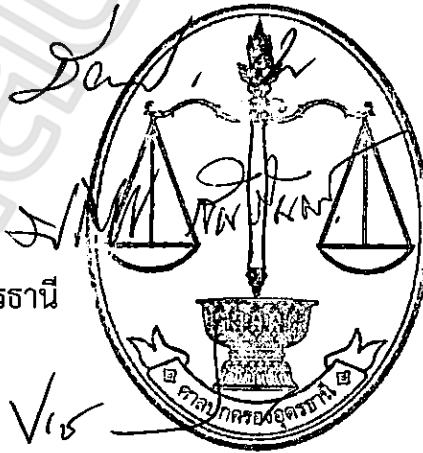
เมื่อได้วินิจฉัยมาโดยลำดับดังนี้แล้ว ข้อกล่าวอ้างในประการอื่นของคู่กรณีจึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัย เพราะไม่ทำให้ผลแห่งคดีเปลี่ยนแปลงไป

พิพากษายกฟ้อง

นายธีระวิช คำขำ
ตุลาการศาลปกครองอุดรธานี

นายปรีชา สันรัมย์
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองอุดรธานี

นายปรีชา สีแสง
ตุลาการศาลปกครองกลาง
ช่วยทำงานชั่วคราวในศาลปกครองอุดรธานี



ตุลาการเจ้าของสำนวน

ตุลาการผู้แถลงคดี : นางมาเรียม วิมลธ

