

○ คำสั่ง

(ต. ๒๑)



คำร้องที่ ๕๒๒/๒๕๖๗
คำสั่งที่ ๗๒๙/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๑๙ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { นางสาวอรรวรรณ เอี่ยมสะอาด ผู้ฟ้องคดี
องค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๑
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (คำร้องอุทธรณ์คำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา)

ผู้ฟ้องคดียื่นคำร้องอุทธรณ์คำสั่ง ในคดีหมายเลขดำที่ ๒๙/๒๕๖๗ หมายเลขแดงที่ ๔๗/๒๕๖๗ ของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองนครสวรรค์)

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า เมื่อครั้งผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานจ้าง ตำแหน่งผู้ช่วยนายช่างโยธาสังกัดกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า อำเภอตากฟ้า จังหวัดนครสวรรค์ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๑๐๘๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๔๔๖,๑๖๒ บาท โดยผู้ฟ้องคดีได้รับเงินดังกล่าว จำนวน ๑๑,๘๖๐ บาท ต่อมา ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครสวรรค์ ลับ ที่ ตผ ๐๐๖๑.๑ นว/๖๑ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖



/แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒...

แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครสวรรค์ ได้ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ปรากฏว่ามีข้อบกพร่องจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายวินัยการเงินการคลัง และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ และก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ เนื่องจากหน่วยงานได้เบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จากแหล่งเงินงบประมาณค้างจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๔๖,๑๖๒ บาท ตามฎีกาเบิกเงินรายจ่ายเลขที่ คลังรับ ๐๐๑๔๒/๖๖ - ๐๐๑๔๔/๖๖ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดยหน่วยงานได้ตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมประมาณการรายจ่ายทั้งสิ้นจำนวน ๒๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท ในจำนวนนี้เป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาซึ่งหมายถึงรายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วยค่าครุภัณฑ์ ๑ รายการ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ๑๐ รายการ รวมจำนวนเงิน ๒,๗๘๒,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๐๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และระหว่างปี หน่วยงานมีการโอนเพิ่มค่าครุภัณฑ์ ๓ รายการ จำนวนเงิน ๑๒๑,๘๐๐ บาท โอนลดค่าครุภัณฑ์ ๑ รายการ จำนวนเงิน ๑๕,๖๐๐ บาท โอนลดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ๓ รายการ จำนวนเงิน ๓๗๙,๔๐๐ บาท รวมเป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาจำนวนเงิน ๒,๕๐๙,๗๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๐๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่ถึงร้อยละ ๑๐ หน่วยงานจึงไม่มีคุณสมบัติในการยื่นขอรับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการเพื่อขอรับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจึงให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดำเนินการเพื่อให้มีการชดเชยความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ จำนวนเงิน ๔๔๖,๑๖๒ บาท ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงมีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ผู้ที่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คืนเงินแก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ผู้ฟ้องคดีมีหนังสือลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ อุทธรณ์คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต่อมา



/ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒...

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ แจ้งพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างว่า เห็นควรให้ผู้ที่ยื่นอุทธรณ์ดำเนินการขอใช้ความเสียหายแก่รัฐตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ผู้ฟ้องคดีได้รับแจ้งเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ และเห็นว่าคำสั่งดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากเป็นคำสั่งทางปกครองที่ออกโดยไม่มีอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๑๐๘๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการเบิกจ่ายเงินภายใต้ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีสถานะเป็นกฎและมีผลบังคับใช้ ณ ขณะนั้น โดยข้อ ๑๐๓ ของระเบียบดังกล่าว กำหนดว่า ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงข้อทักท้วงไปยังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยืนยันว่ายังไม่เกิดผลที่จะหักล้างข้อทักท้วง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงเหตุผลและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับคำยืนยันจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งผลการวินิจฉัยภายในสามสิบวันนับจากวันที่ได้รับรายงานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ปฏิบัติให้เสร็จสิ้นภายในสิบห้าวันนับจากวันที่ได้รับทราบผลการวินิจฉัย ย่อมเห็นได้ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ สามารถใช้สิทธิโต้แย้งได้ตามข้อ ๑๐๓ ของระเบียบดังกล่าว จึงไม่จำเป็นต้องผูกพันตามข้อแนะนำทักท้วงของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครสวรรค์ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ชี้แจงเหตุผลและรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยตามข้อ ๑๐๓ ของระเบียบดังกล่าวแล้ว อยู่ระหว่างการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ ประกอบกับกระบวนการออกคำสั่งให้คืนเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครอง ไม่เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิโต้แย้งแสดงหลักฐานภายใต้หลักการรับฟังกรณีตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ นอกจากนี้ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมประมาณการรายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๒๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท ในจำนวนนี้เป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนา ซึ่งหมายถึงรายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย



/คำครุภัณฑ์...

ค่าครุภัณฑ์ ๑ รายการ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ๑๐ รายการ รวมจำนวนเงิน ๒,๗๘๒,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๐๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการประมาณการรายจ่าย “ล่วงหน้า” สอดคล้องกับความหมายและเจตนารมณ์ของคำว่า “งบประมาณ” ในข้อ ๔ (๓) ของประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดว่า ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องมีงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ขอรับการประเมิน ทั้งนี้ รายจ่ายเพื่อการพัฒนา หมายถึง รายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย ค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดิน และค่าสิ่งก่อสร้าง ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีการเสนอขอรับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครสวรรค์ และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครสวรรค์ได้มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ตลอดจนผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ดำเนินกิจการในการจัดทำบริการสาธารณะ โครงการ/กิจกรรม ที่สอดคล้องกับนโยบายหรือยุทธศาสตร์ของจังหวัดเพื่อกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครสวรรค์ได้มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยได้รับคะแนนผลการประเมิน ร้อยละ ๘๗.๙๕ ให้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงมีคุณสมบัติและเงื่อนไขครบถ้วนตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ แม้ในภายหลังผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้โอนเพิ่มค่าครุภัณฑ์ ๓ รายการ จำนวนเงิน ๑๒๑,๘๐๐ บาท โอนลด ค่าครุภัณฑ์ ๑ รายการ จำนวนเงิน ๑๕,๖๐๐ บาท โอนลดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ๓ รายการ จำนวนเงิน ๓๗๙,๕๐๐ บาท รวมเป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนา จำนวนเงิน ๒,๕๐๙,๗๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๐๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อันสืบเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงมีการปรับ - ลด



/งบประมาณ...

งบประมาณรายจ่ายดังกล่าวก็ถือเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นภายหลังการจัดทำและประกาศใช้
 ข้อบัญญัติงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว จึงไม่กระทบถึงสิทธิในการกำหนดเงิน
 ประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วน
 ตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่เป็น “สิทธิ”
 อันชอบด้วยกฎหมาย และได้มีการรับรองและคุ้มครองไว้แล้ว ประกอบกับการเบิกจ่ายเงิน
 ประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงาน
 ส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า
 ที่ ๑๐๘๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ไม่พบว่ามีข้อร้องเรียนจากประชาชนในท้องที่
 ที่ได้รับบริการสาธารณะจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ การเบิกจ่ายดังกล่าวจึงชอบด้วยกฎหมาย ส่วน
 กรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินโดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครสวรรค์ได้ตรวจสอบ
 และวินิจฉัยว่าการเบิกจ่ายเงินมีข้อบกพร่องเนื่องจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายการเงินการคลัง
 และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ และก่อให้เกิดความเสียหายแก่
 รัฐหรือหน่วยรับตรวจ โดยใช้แนวทางจากหนังสือสำนักงาน ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด
 ที่ มท ๐๘๐๙.๓๖/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 ที่ มท ๐๘๐๙.๓/๔๖๗๙ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/๑๑๙๗
 ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ และหนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๓๑๐๗
 ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ ประกอบการใช้ดุลพินิจในการวินิจฉัยในกรณีดังกล่าวนี้ ผู้ฟ้องคดี
 เห็นว่า หนังสือดังกล่าวเป็นเพียงแนวนโยบายหรือแนวปฏิบัติมิได้เป็นกฎแต่อย่างใด จึงมีอาจ
 กำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขให้แตกต่างหรือขัดแย้งกับประกาศคณะกรรมการกลางพนักงาน
 ส่วนตำบล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงิน
 ประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วน
 ตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศ
 คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับหลักเกณฑ์
 เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัล
 ประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘
 ที่มีสถานะเป็นกฎได้ (เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองอุดรธานี คดีหมายเลขดำที่ ง. ๑/๒๕๖๔
 หมายเลขแดงที่ ง. ๑/๒๕๖๖) จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า
 ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง ให้คืนเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ
 ศาลปกครองชั้นต้นพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อครั้งผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานส่วนตำบล
 ตำแหน่งผู้ช่วยนายช่างโยธา สังกัดกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒



/ได้มีคำสั่ง...

ได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๑๐๘๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๔๔๖,๑๖๒ บาท โดยผู้ฟ้องคดีได้รับเงินดังกล่าว จำนวน ๑๑,๘๖๐ บาท ต่อมา ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครสวรรค์ ลับ ที่ ตผ ๐๐๖๑.๑ นว/๖๑ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่มีคุณสมบัติในการยื่นขอรับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ เพื่อขอรับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงไม่สามารถเบิกเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ จำนวนเงิน ๔๔๖,๑๖๒ บาท ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงมีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ผู้ที่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คืนเงินแก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสืออุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือแจ้งพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างว่า ให้ผู้ที่ยื่นอุทธรณ์ดำเนินการชดใช้ความเสียหายแก่รัฐตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ซึ่งคำสั่งดังกล่าวเป็นคำสั่งให้ผู้ที่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คืนเงินแก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีลักษณะเป็นการแสดงเจตนาหรือใช้สิทธิของเจ้าหน้าที่ออกคำสั่งเรียกให้ผู้ฟ้องคดีคืนทรัพย์สินที่รับเงินไปโดยไม่มีสิทธิตามกฎหมายฐานลามิควรรได้ ตามมาตรา ๔๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบกับไม่มีกฎหมายปกครองให้อำนาจผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่งเรียกให้ผู้ที่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คืนเงินแก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แต่อย่างใด คำสั่งดังกล่าวจึงมิใช่การกระทำทางปกครองหรือการใช้อำนาจทางปกครองตามกฎหมาย และมีใช้คำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แม้ว่าในคำสั่งดังกล่าวจะระบุว่าผู้ได้รับคำสั่งจากองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า มีสิทธิอุทธรณ์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้าภายในสิบห้าวันนับแต่วันทราบคำสั่ง และผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒



/ได้มี...

ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ แจ้งพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างว่า เห็นควรให้ผู้ที่ยื่นอุทธรณ์ดำเนินการขอใช้ความเสียหายแก่รัฐตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ หนังสือของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดังกล่าว จึงมิใช่การวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง แต่เป็นเพียงการยืนยันความเห็นเดิมว่าให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างคืนเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เท่านั้น คดีพิพาทเกี่ยวกับคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้าที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง ให้คืนเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ จึงมิใช่คดีพิพาทเกี่ยวกับการใช้อำนาจ ทางปกครองตามกฎหมายหรือคดีปกครองที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบมาตรา ๑๙๗ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ศาลปกครองชั้นต้นมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา และให้จำหน่ายคดีออกจาก สารบบความ

ผู้ฟ้องคดียื่นคำร้องอุทธรณ์คำสั่งของศาลปกครองชั้นต้น ความว่า ที่มาในการออก คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เกิดจาก ข้อสั่งการตามหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครสวรรค์ ลับ ที่ ตม ๐๐๖๑.๑นว/๖๑ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า โดยผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบกับกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ สั่งการให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดำเนินการเพื่อให้มีการขอใช้ความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ เป็นจำนวนเงิน ๔๔๖,๑๖๒ บาท ดังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงต้องผูกพันตามตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบกับกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ และต้องดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรา ๕๙ (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการดำเนินการเพื่อให้มีการขอใช้ความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ เป็นจำนวนเงิน ๔๔๖,๑๖๒ บาท ซึ่งในกรณีดังกล่าว เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายตามความ ในมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบกับกฎหมายการเงินการคลังของรัฐและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการรักษาวินัย การเงินการคลังของรัฐ สั่งการให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดำเนินการเพื่อให้มีการขอใช้ความเสียหายแก่รัฐ หรือหน่วยรับตรวจ เป็นจำนวนเงิน ๔๔๖,๑๖๒ บาท และมาตรา ๕๙ (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ



/สภาตำบล...

สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ สามารถใช้ดุลพินิจเพื่อใช้เป็นฐานในการออกคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้คืนเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษ ดังนั้น คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงถือเป็นคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และเป็นคำสั่งทางปกครองที่มีผลกระทบต่อสิทธิเดิมของผู้ฟ้องคดี ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๑๐๘๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ ที่ผู้ฟ้องคดีสามารถโต้แย้งเหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายเพื่อฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ตาม มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเหตุแห่งการกระทำทางปกครองดังกล่าวอยู่ในอำนาจการพิจารณาพิพากษาของ ศาลปกครอง ประกอบมาตรา ๑๙๗ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เมื่อคำสั่งดังกล่าวเป็นคำสั่งทางปกครอง การที่ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ แจ้งพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างว่าเห็นควรให้ผู้ที่ยื่นอุทธรณ์ ดำเนินการชดใช้ความเสียหายแก่รัฐตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ หนังสือของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดังกล่าวจึงเป็นการวินิจฉัยอุทธรณ์ คำสั่งทางปกครอง จึงเห็นได้ว่า คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เป็นคำสั่งทางปกครอง ประกอบกับผู้ฟ้องคดีได้ปฏิบัติตามเงื่อนไข ก่อนการฟ้องคดีครบถ้วนแล้ว

ขอให้ศาลปกครองสูงสุดกลับคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้น เป็นให้รับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีไว้พิจารณาต่อไป

ศาลปกครองสูงสุดพิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่ว่าจะเป็นการออกกฎ คำสั่งหรือการกระทำอื่นใด... มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ผู้ใดได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมิอาจหลีกเลี่ยงได้อันเนื่องจากการกระทำหรือการงดเว้นการกระทำของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองหรือกรณีอื่นใดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองตามมาตรา ๙ และการแก้ไขหรือบรรเทาความเดือดร้อนหรือความเสียหายหรือยุติข้อโต้แย้งนั้น ต้องมีคำบังคับตามที่กำหนดในมาตรา ๗๒ ผู้นั้นมีสิทธิฟ้องคดี



/ต่อศาลปกครอง...

ต่อศาลปกครอง พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ บัญญัติว่า ในพระราชบัญญัตินี้ “คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า (๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระวัง หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า เดิมผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๑๐๘๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๒ ราย เป็นเงิน ๔๔๖,๑๖๒ บาท ซึ่งรวมถึงผู้ฟ้องคดี โดยผู้ฟ้องคดีได้รับเงินดังกล่าวจำนวน ๑๑,๘๖๐ บาท ต่อมา ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครสวรรค์ ลับ ที่ ตผ ๐๐๖๑.๑ นว/๖๑ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่มีคุณสมบัติ ในการยื่นขอรับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการเพื่อขอรับเงิน ประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนด มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และ พนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินประโยชน์ ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ อาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ จำนวนเงิน ๔๔๖,๑๖๒ บาท ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงมีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ผู้ที่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งรวมทั้งผู้ฟ้องคดีคืนเงินแก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ แจ้งพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างว่า เห็นควรให้ผู้ที่ยื่นอุทธรณ์ดำเนินการชดใช้ความเสียหายแก่รัฐตามคำสั่ง องค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ที่ให้ ผู้ที่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕



/คืนเงิน...

คืนเงินแก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองชั้นต้น ขอให้เพิกถอนคำสั่งดังกล่าวนั้น จึงเป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ด้วยการออกคำสั่ง ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างไรก็ตาม ผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองจะต้องเป็นผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ อันเนื่องจากการกระทำหรือการงดเว้นการกระทำของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อพิจารณาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง ให้คืนเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ที่เรียกให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คืนเงินแก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ แล้วเห็นว่า ในการออกคำสั่งดังกล่าวผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มิได้ใช้อำนาจตามกฎหมายใดในการออกคำสั่งเรียกให้ผู้ฟ้องคดีคืนเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ได้รับไปแล้ว อันจะทำให้คำสั่งดังกล่าวมีสภาพเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่มีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิผู้ฟ้องคดี ซึ่งหากผู้ฟ้องคดีไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ก็ไม่อาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองบังคับให้ผู้ฟ้องคดีคืนเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ แก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ การเรียกให้ผู้ฟ้องคดีคืนเงินในกรณีนี้จึงเป็นการใช้สิทธิเรียกร้องในฐานะเจ้าหน้าที่ทั่วไป ไปยังผู้ฟ้องคดีเพื่อให้คืนเงินที่รับไปฐานลาภมิควรได้ตามมาตรา ๔๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เท่านั้น เมื่อคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ไม่มีสภาพเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ กำหนดให้ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันทราบคำสั่งซึ่งผู้ฟ้องคดีได้อุทธรณ์แล้ว และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ว่า เห็นควรให้ชดใช้ความเสียหายตามคำสั่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จึงไม่ได้เป็นการแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งและเป็นการวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เช่นเดียวกัน ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงมิใช่ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ อันเนื่องจากการกระทำของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และไม่มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลตากฟ้า ที่ ๙๓๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖



/ตามมาตรา ๔๒...

ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ศาลปกครองจึงไม่อาจรับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีไว้พิจารณาได้

ส่วนกรณีที่ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์ว่า การออกคำสั่งดังกล่าวผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองใช้อำนาจตามมาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และมาตรา ๕๙ (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ นั้น เห็นว่า มาตรา ๙๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติว่า ในกรณีที่ข้อบกพร่องที่ตรวจพบมีลักษณะก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจหรือมีลักษณะเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ให้ผู้ว่าการแจ้งให้ผู้รับตรวจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหายต่อรัฐหรือหน่วยรับตรวจต่อไป หรือดำเนินการทางวินัยแล้วแต่กรณี และเมื่อผู้รับตรวจดำเนินการแล้วให้แจ้งผู้ว่าการทราบ ซึ่งเมื่อพิจารณาบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าวแล้วเห็นได้ว่า กฎหมายให้อำนาจผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ซึ่งเป็นหน่วยรับตรวจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้ค่าเสียหาย กรณีตรวจพบว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีข้อบกพร่องในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ดังนั้น อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวจึงมิใช่อำนาจของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองแต่อย่างใด และแม้ว่าผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองมีความผูกพันที่จะต้องปฏิบัติตามที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้เงินก็ตาม แต่การดำเนินการเพื่อให้มีการชดใช้เงินก็ต้องดำเนินการตามกฎหมาย ซึ่งในกรณีนี้เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่าเป็นการเรียกให้ผู้ฟ้องคดีคืนเงินฐานลาภมิควรได้ตามมาตรา ๔๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีชดใช้เงินคืนแล้ว หากผู้ฟ้องคดีไม่ชดใช้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรมเพื่อบังคับให้ผู้ฟ้องคดีคืนเงินดังกล่าว และผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองไม่อาจออกคำสั่งเรียกให้ผู้ฟ้องคดีชดใช้เงินดังกล่าวได้ เพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจไว้ ส่วนกรณีที่ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีอำนาจตามมาตรา ๕๙ (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ นั้น เห็นว่า มาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญญัติว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้... (๒) สั่งอนุญาตและอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล... (๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น สำหรับคดีนี้ เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่าเป็นกรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ สั่งให้ผู้ฟ้องคดีคืนเงินฐานลาภมิควรได้ ดังนั้น จึงไม่ใช่เป็นการสั่งอนุญาตหรืออนุมัติในราชการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รวมทั้งกฎหมายอื่นมิได้กำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีอำนาจในการออกคำสั่งเรียกให้ผู้ฟ้องคดีคืนเงินฐานลาภมิควรได้ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เรียกให้ผู้ฟ้องคดีคืนเงิน



/ดังกล่าว...

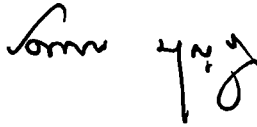
ดังกล่าว จึงมิใช่เป็นการใช้อำนาจตามมาตรา ๕๙ (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล
และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เช่นเดียวกัน อุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีฟังไม่ขึ้น

การที่ศาลปกครองชั้นต้นมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา และให้จำหน่ายคดีออกจาก
สารบบความ นั้น ศาลปกครองสูงสุดเห็นพ้องด้วยในผล

จึงมีคำสั่งยืนตามคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้น

นายโสภณ บุญกุล

ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด



ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายวิบูลย์ กัมมระบุตร

ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายภีรตัน เจียรนัย

ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

พลโท สุรพงศ์ เปรมบัญญัติ

ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายสมมาศ รัฐพิทักษ์สันติ

ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

