

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๔๕๓๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ทหรือแนวทางปฏิบัติราชการ กรณีขอขยายระยะเวลาการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่เมื่อพ้นกำหนดเวลา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

- อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ด่วนมาก ที่ พช ๐๐๓๗.๔/๔๙๔ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔
 ๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐
 ๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

ตามที่จังหวัดเพชรบูรณ์มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหารือแนวทางปฏิบัติกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลช้างชะลูด ขอขยายระยะเวลาการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นที่จังหวัดหารือว่า องค์การบริหารส่วนตำบลช้างชะลูด มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ กำหนดระยะเวลาดำเนินการแล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน ประธานกรรมการฯ รับทราบคำสั่งวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ดังนั้น จึงครบระยะเวลาดำเนินการตามคำสั่งในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ ต่อมาคณะกรรมการฯ ขออนุญาตนายกององค์การบริหารส่วนตำบลช้างชะลูดขยายระยะเวลาการสอบสวน ซึ่งตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๓ หัวหน้าฝ่ายบริหารฯ สามารถขยายระยะเวลาดำเนินการได้ ๑ ครั้ง ไม่เกิน ๓๐ วัน เมื่อนายกององค์การบริหารส่วนตำบลช้างชะลูดอนุญาตให้ขยายระยะเวลาได้ กำหนดการสอบสวนจึงครบกำหนดลงในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ กรณีดังกล่าวหากคณะกรรมการฯ เห็นว่า ไม่สามารถพิจารณาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลาที่ขยายนั้น คณะกรรมการฯ สมควรรายงานเพื่อเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์เพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการก่อนพ้นระยะเวลาที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลช้างชะลูดอนุญาตให้ขยายนั้น การที่องค์การบริหารส่วนตำบลช้างชะลูด มีหนังสือที่ พช ๗๔๕๐๑/๑๐๖ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงนายอำเภอหล่มสักเพื่อรายงานขอขยายระยะเวลา

/การสอบสวน...

การสอบสวนฯ อันเป็นระยะเวลาที่พันกำหนดที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลข้างตะลูดอนุญาตให้ขยายได้แล้วกว่า ๑๕ วัน จึงเป็นการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔๔/ว ๒๔๘๔ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ดังกล่าวนั้น ความเห็นของจังหวัดเพชรบูรณ์ไม่ถูกต้องแต่ประการใด กล่าวคือ หากคณะกรรมการสอบสวนที่จริงมีความรับผิดชอบตามที่กำหนดคำสั่งในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ดังนั้น จึงควรกำหนดระยะเวลา ๖๐ วัน ในวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ (จากวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเวลา ๑๒ วัน เดือน ธันวาคม ๒๕๕๓ มีเวลา ๓๑ วัน และเดือน มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ รวมเป็น ๖๐ วัน) เมื่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลข้างตะลูด อนุญาตให้ขยายเวลาการสอบสวนได้อีก ๓๐ วัน จึงนับตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ไปจนครบ ๓๐ วัน ซึ่งจะครบในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และหากคณะกรรมการสอบสวนเห็นว่า จะสอบสวนไม่แล้วเสร็จต้องขออนุมัติขยายระยะเวลาการสอบสวนออกไปอีก ๓๐ วัน จากผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ โดยต้องทำบันทึกขอก่อนวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งระยะเวลาที่ต้องนับจากวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ไปจนครบ ๓๐ วัน ในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลข้างตะลูดต้องส่งเรื่องดังกล่าวให้จังหวัดเพชรบูรณ์ พิจารณาให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลข้างตะลูดต้องส่งเรื่องดังกล่าว ให้จังหวัดเพชรบูรณ์พิจารณาให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔

๒. ประเด็นที่จังหวัดหรือว่า แม้การขอขยายระยะเวลาการดำเนินการในกรณีดังกล่าว จะไม่ต้องด้วย นัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมากที่ มท ๐๘๐๔๔/ว ๒๔๘๔ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ แต่ตามหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเอกสารแนบท้ายหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ก็ไม่มีข้อใดกำหนดให้การขอขยายระยะเวลา ของคณะกรรมการฯ ที่ไม่ถูกต้องดังกล่าวมีผลให้การพิจารณาดำเนินการของคณะกรรมการฯ เสียไปทั้งหมดแต่อย่างใด นั้น แม้การสอบสวนจะไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของ เจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๓ หรือมีการขอขยายระยะเวลาดำเนินการไม่ถูกต้อง ก็ไม่ทำให้ผล การสอบสวนดังกล่าวเสียไป เนื่องจากตมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบ ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๘ ไม่ได้กำหนดว่า การสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบจะต้องสอบสวนให้แล้วเสร็จ ในเวลาเท่าใด โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการเป็นผู้กำหนดเวลาเสร็จ ในการสอบสวนของคณะกรรมการตามที่เห็นสมควร

๓. ประเด็นที่จังหวัดหรือว่า กรณีที่ระยะเวลาที่ขอขยายนับได้ล่วงพ้นไปแล้ว จังหวัดเพชรบูรณ์ สามารถอนุญาตให้ขยายระยะเวลาการพิจารณาดำเนินการของคณะกรรมการออกไปมีกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ลงนามอนุญาตได้หรือไม่ นั้น เห็นว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นผู้มีอำนาจ กำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ได้มีบัญชาไว้แล้วว่า การขอขยายระยะเวลา การสอบสวนต้องดำเนินการก่อนครบกำหนดตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔๔/ว ๒๔๘๔ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ดังนั้น จึงไม่สามารถขยายเวลาการสอบสวนออกไปได้อีก อย่างไรก็ตาม แม้ไม่สามารถขยาย

/ระยะเวลา...

ระยะเวลาการสอบสวนออกไปได้ ก็ไม่ทำให้ผลการสอบสวนเสียไปดังกล่าวมาแล้วข้างต้น และองค์การบริหารส่วนตำบล
ข้างตะลุดก็ตั้งเร่งรีบดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จโดยด่วน เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนคดี

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”