



ที่ ขบ ๐๐๒๓.๔/ว ๗/๖๓๗

ศาลากลางจังหวัดชลบุรี
ถนนมนตเสวี ขบ ๒๐๐๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ทารือการอุทิศที่ดิน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี นายเมืองพิทยา และนายกเทศมนตรีนคร ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๓๒๓๔

ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดตั้งเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณอันเกิดจากการรังวัดแบ่งทักเป็นที่สาธารณประโยชน์ว่า กรณีขอยกเว้นค่ารังวัดให้กับผู้อุทิศที่ดินได้นั้นจะต้องทำความตกลงเพื่อขอยกเว้นระเบียบกับผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัดในฐานะผู้รักษาการตามระเบียบกรมที่ดิน และกรณีหากที่ดินตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินแล้วเทศบาลสามารถที่จะชำระค่าใช้จ่ายในการรังวัดแบ่งทักเป็นที่สาธารณประโยชน์ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้

จังหวัดชลบุรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่ www.chonburi.local.go.th “หนังสือราชการ”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวรัฐติลักษณ์ คำพา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๓๘๒๗-๖๑๘๘-๘ ต่อ ๒๘ - ๓๑



สำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่น
ข้อที่ 17653
วันที่ 12 ต.ค. 2565
เวลา

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๓๒๓๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

กลุ่มงานกฎหมาย
 งานระบบข้อมูลกฎหมาย
 งานคดีทนาย
 งานวิจัย วิจัยและ
เลขที่ 1409
วันที่ 12 ต.ค. 2565
จำนวน ๑ ฉบับ

เรื่อง ทหารือการอุทิสที่ดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดตรัง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๑๕๑๓๑
ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดตรังเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณอันเกิดจากการรังวัดแบ่งหักเป็นที่สาธารณประโยชน์ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่าความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่จังหวัดในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งเรื่องให้จังหวัดนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปมาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ณีภูตาริณีย์ รุจิธนาวัฒน์กุล
โทร. ๐๘๕๕-๘๓๗๗-๒๐๐๗

12 ต.ค. 2565



ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๑๕๑๓๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การถือการอุทิศที่ดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดตรัง ที่ ตง ๐๐๒๓.๔/๘๔๕๕ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดตรังแจ้งว่า ได้รับเรื่องหรือจากอำเภอเมืองตรัง กรณีเทศบาลตำบลคลองเต็งได้รับอุทิศที่ดินจากประชาชน จำนวน ๑๓ ราย เพื่อให้เป็นทางสาธารณประโยชน์ และสำนักงานที่ดินจังหวัดตรังได้มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลคลองเต็งให้แจ้งผู้อุทิศที่ดินเป็นทางสาธารณประโยชน์ไปดำเนินการยื่นคำร้องขอรังวัดแบ่งหักเป็นที่สาธารณประโยชน์ และชำระค่ามัดจำรังวัด ตามระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรับคำขอรังวัดการนั้ดรังวัด และการเรียกค่าใช้จ่ายในการรังวัดเฉพาะราย พ.ศ. ๒๕๔๗ จังหวัดตรังจึงได้ขอหารือกรณีดังกล่าวว่าสามารถยกเว้นค่ารังวัดให้กับผู้อุทิศที่ดินได้หรือไม่ และเทศบาลตำบลคลองเต็งสามารถที่จะชำระค่าใช้จ่ายในการรังวัดแบ่งหักเป็นที่สาธารณประโยชน์ได้หรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ กำหนดว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้น รวมทั้งทรัพย์สินทุกชนิดของแผ่นดินซึ่งใช้เพื่อสาธารณประโยชน์หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินพิจารณาจากองค์ประกอบ ๒ ประการ ได้แก่ (๑) ต้องเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน และ (๒) ต้องใช้เพื่อสาธารณประโยชน์หรือสงวนไว้เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน การโอนหรืออุทิศที่ดินให้รัฐเพื่อเป็นที่สาธารณประโยชน์ เมื่อแสดงเจตนาอุทิศให้แล้ว ที่ดินดังกล่าวก็ย่อมเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ (๒) โดยสมบูรณ์ทันทีโดยไม่ต้องจดทะเบียนให้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๕๒๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สภาพความเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินไม่อาจสูญสิ้นไปเพราะการไม่ได้ใช้ และจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับแผ่นดินในเรื่องทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตามมาตรา ๑๓๐๖ มิได้ โดยเทียบเคียงคำพิพากษาฎีกาที่ ๑๑๒/๒๕๓๙ คำพิพากษาฎีกาที่ ๒๖๔/๒๕๕๕ และคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ อ.๕๖๙/๒๕๕๗ ดังนั้น การที่ประชาชนอุทิศที่ดินบางส่วนให้เทศบาลตำบลคลองเต็งเพื่อให้เป็นทางสาธารณประโยชน์นั้น ที่ดินดังกล่าวย่อมตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตามมาตรา ๑๓๐๔ (๒) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เทศบาลตำบลคลองเต็งจึงมีหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าหากที่ดินดังกล่าวตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินแล้ว เทศบาลตำบลคลองเต็งจึงสามารถเบิกจ่ายงบประมาณอันเกิดจากการรังวัดแบ่งหักเป็นที่สาธารณประโยชน์ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันตามข้อ ๑๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๕๓

/และมีข้อพิจารณา ...

และมีข้อพิจารณาต่อว่า กรณีผู้อุทธรณ์ทั้ง ๑๓ ราย จะสามารถขอยกเว้นค่าธรรมเนียมที่ดินที่อุทธรณ์ได้หรือไม่ เห็นว่า กรณีที่ดินที่อุทธรณ์ให้เทศบาลเป็นเพียงที่ดินบางส่วนซึ่งไม่มีขอบเขตที่ชัดเจนจำเป็นต้องรังวัดที่ดินดังกล่าว จึงเป็นกรณีความรับผิดชอบของเอกชนที่จะต้องปฏิบัติตามระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรับค่าของรังวัด การนัดรังวัด และการเรียกค่าใช้จ่ายในการรังวัดเฉพาะราย พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับ หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๑๑ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การปรับปรุง มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการปฏิบัติกรณีทางราชการขอให้ราษฎรอุทธรณ์ที่ดินให้หรือกรณีเข้าไปดำเนินการ ในที่ดินของเอกชนเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ร่วมกัน อย่างไรก็ตาม กรณีขอยกเว้นค่าธรรมเนียมที่ดินดังกล่าว จะต้องทำความเข้าใจกับผู้อำนาจการสำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัดในฐานะ ผู้รักษาการตามระเบียบกรมที่ดินดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอความร่วมมือจังหวัดตรังแจ้งผลการพิจารณาให้อำเภอเมืองตรัง จังหวัดเทศบาลตำบลคลองเต็งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ณีฎฐารักษ์ รุ่งธนวัฒน์กุล

โทร. ๐๔๕-๔๔๗-๒๐๐๗