

○ คำพิพากษา
(อุทธรณ์)

(ต. ๒๒.๑)



คดีหมายเลขดำที่ อร. ๑๕๗/๒๕๖๓
คดีหมายเลขแดงที่ อร. ๒๔๖/๒๕๖๔

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๒๑ เดือน พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๕

ระหว่าง { นางคมคาย ณ หนองคาย ผู้ฟ้องคดี
สภาเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ผู้ถูกฟ้องคดีอุทธรณ์คำพิพากษาศาลปกครองอุตรธานี คดีหมายเลขดำที่ ๒๐๘/๒๕๖๑
หมายเลขแดงที่ ๑๓๔/๒๕๖๓

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว
ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีมติในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓
ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม
๒๕๖๑ ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว เนื่องจากผู้ฟ้องคดีจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษา
ตอนปลาย แต่สวมชุดครุยวิทยฐานะ ขึ้นไปถ่ายภาพบนเวทีในพิธีมอบวุฒิปัตรประจำปีการศึกษา
๒๕๕๘ ของโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) เป็นความประหลาดในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสีย
ต่อผู้ถูกฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า มติของผู้ถูกฟ้องคดีในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓
ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่ง
สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากผู้ฟ้องคดีได้รับหนังสือแจ้งยุติ
ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งน้อยกว่าสองวันก่อนวันประชุมพิจารณาญัตติดังกล่าว การอภิปราย
เพื่อลงมติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งเป็นไปอย่างรวบรัด ไม่ให้โอกาสผู้ฟ้องคดีได้อภิปราย



/จนหมด...

จนหมดข้อสงสัย หลังจากได้รับแจ้งญาติผู้ฟ้องคดีได้เข้าร้องทุกข์ที่สถานีตำรวจภูธรเมืองอุดรธานี ให้ดำเนินคดีกับนายแจ้ง ศรีหนองพอก ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ในความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และนายแสงเทียน อินยาศรี กับสมาชิกเทศบาลตำบลหนองบัวอื่นรวม ๗ คน ในความผิดฐานหมิ่นประมาท ซึ่งเป็นเหตุที่มีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาเพื่อมีมติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งไม่เป็นกลาง บุคคลดังกล่าวจึงไม่มีอำนาจพิจารณาลงมติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ก่อนที่จะมีการเสนอญาติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงในกรณีที่ผู้ฟ้องคดีถูกกล่าวหา การที่ผู้ฟ้องคดีสวมชุดครูวิทยฐานะเพื่อให้ภาพถ่ายมีความสวยงาม มิได้มีเจตนาให้ผู้ร่วมงานหรือประชาชนทั่วไปเข้าใจว่าผู้ฟ้องคดีจบการศึกษาในระดับปริญญาตรีแต่อย่างใด ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนมติของผู้ถูกฟ้องคดีในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว แจ้งตามหนังสือ ที่ อด ๖๒๒๐๑/๐๓๒ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ และให้คืนค่าตอบแทนเดือนละ ๑๕,๗๕๐ บาท นับตั้งแต่วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ จนกว่าคดีจะถึงที่สุดแก่ผู้ฟ้องคดี

ผู้ถูกฟ้องคดีให้การว่า ผู้ถูกฟ้องคดีมีสมาชิกจำนวน ๑๒ คน ได้รับการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ นายสกล คำมุกขิ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เขตเลือกตั้งที่ ๑ ได้เสียชีวิต แต่มิได้มีการจัดให้มีการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างเนื่องจากวาระการดำรงตำแหน่งที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ ผู้ถูกฟ้องคดีมีมติในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ให้นายชาติชาย มุกตาม่วง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เขตเลือกตั้งที่ ๑ พ้นจากตำแหน่งเพราะประพฤติเสื่อมเสีย ปัจจุบันผู้ถูกฟ้องคดีมีสมาชิกจำนวน ๑๐ คน วาระการดำรงตำแหน่งของผู้ถูกฟ้องคดีจะครบกำหนดในวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงมีผลให้ผู้ถูกฟ้องคดียังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ต่อมา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ นายแจ้ง ศรีหนองพอก สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เขตเลือกตั้งที่ ๒ ได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีได้รับแต่งตั้งเป็นเลขานุการสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ต่อมา ประชาชนชุมชนบ้านหนองใส ขอให้ตรวจสอบวุฒิการศึกษาของผู้ฟ้องคดี และให้ผู้ถูกฟ้องคดีมีมติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว กรณีผู้ฟ้องคดีสวมชุดครูวิทยฐานะขึ้นไปถ่ายภาพบนเวทีในพิธีมอบวุฒิบัตร ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๘



/ของโรงเรียน...

ของโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว มีหนังสือให้ผู้ฟ้องคดีชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว ผู้ฟ้องคดีมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงว่า ผู้ฟ้องคดีจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายจากโรงเรียนประจักษ์ศิลปาคาร อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๓๔ ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) เชิญผู้ฟ้องคดีไปร่วมพิธีมอบวุฒิปัตร์ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๘ หลังจากการมอบวุฒิปัตร์เสร็จสิ้นลงทางโรงเรียนได้เชิญผู้ฟ้องคดีร่วมถ่ายภาพเป็นที่ระลึก ขณะที่ผู้ฟ้องคดีกำลังจะเดินขึ้นเวทีมีคุณครูท่านหนึ่งบอกว่าถ้าใส่ชุดครุยวิทยฐานะแล้วภาพจะสวย ผู้ฟ้องคดีจึงใส่ชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูท่านนั้นด้วยความบริสุทธิ์ใจมิได้มีเจตนาเป็นอื่น และเมื่อลงจากเวทีผู้ฟ้องคดีได้คืนชุดครุยวิทยฐานะให้กับครูดังกล่าว ผู้ฟ้องคดีไม่ทราบว่าชุดครุยวิทยฐานะที่สวมใส่เป็นของสถาบันการศึกษาใดและผู้ฟ้องคดีไม่ได้จบการศึกษาจากสถาบันการศึกษาดังกล่าว ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ นายแสงเทียน อินยาศรี และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จำนวน ๔ คน ได้ยื่นแบบขอเสนอญัตติ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ต่อประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ขอเสนอญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เนื่องจากมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียต่อผู้ถูกฟ้องคดี โดยสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จำนวน ๒ คน เป็นผู้รับรอง ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวมีคำสั่งให้บรรจุญัตติดังกล่าวเข้าระเบียบวาระการประชุมสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ และมีหนังสือ ที่ อต ๖๒๒๐๑/สภา ๒๘ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งญัตติให้ผู้ฟ้องคดีทราบ เพื่อจัดเตรียมหลักฐานชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา โดยประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ได้มอบแฟ้มเอกสารที่บรรจุญัตติและเอกสารประกอบให้ผู้ฟ้องคดีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีถือแฟ้มเอกสารไปหน้าห้องปลัดเทศบาล แต่ไม่ยอมลงลายมือชื่อรับหนังสือ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวจึงส่งหนังสือแจ้งญัตติทางไปรษณีย์ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ และได้มอบหมายให้นายจักรพันธ์ นาทันริ พนักงานเทศบาลตำบลหนองบัว ติดต่อประสานงานเพื่อส่งหนังสือแจ้งญัตติให้ผู้ฟ้องคดี โดยนายจักรพันธ์ได้ส่งหนังสือแจ้งญัตติไว้ในตู้รับจดหมายหน้าบ้านของผู้ฟ้องคดี อีกทั้ง ผู้ฟ้องคดีเป็นเลขานุการสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จึงย่อมทราบและรู้เรื่องดังกล่าวเป็นอย่างดี แต่ผู้ฟ้องคดีพยายามหลบเลี่ยงไม่ยอมรับเอกสาร ผู้ฟ้องคดีมาติดต่อขอรับหนังสือแจ้งญัตติที่ฝ่ายกิจการสภาเทศบาลตำบลหนองบัวในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ และอ้างว่าได้รับแจ้งญัตติและเอกสารการประชุมในวันดังกล่าว โดยใช้สำเนาบัญชีการจ่ายหนังสือสมาชิกสภาเทศบาลเป็นหลักฐานสนับสนุนข้ออ้างของตน การประชุมพิจารณาญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว มีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวมาประชุมครบทุกคน ผู้ฟ้องคดีขอให้ประชุมเปิดเผย ผู้เสนอญัตติได้อ่านญัตติและอภิปราย จากนั้นผู้ฟ้องคดี



/ได้อภิปราย...

ได้อภิปรายและแสดงหลักฐานชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา เมื่อมีการอภิปรายจนหมดข้อสงสัยแล้วได้มีการออกเสียงลงคะแนน โดยเป็นการออกเสียงลงคะแนนลับ ผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า สมาชิกผู้ถูกฟ้องคดีเห็นชอบให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งจำนวน ๘ เสียง ไม่เห็นชอบจำนวน ๑ เสียง และงดออกเสียงจำนวน ๑ เสียง ซึ่งเป็นคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ผู้ฟ้องคดีจึงพ้นจากการเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวมีหนังสือ ที่ อด ๖๒๒๐๑/๐๓๒ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งมติดังกล่าวให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ผู้ฟ้องคดีได้รับหนังสือดังกล่าวในวันเดียวกัน

ศาลปกครองชั้นต้นวินิจฉัยว่า คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยว่า มติของผู้ถูกฟ้องคดีในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ เห็นว่า เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ นายแสงเทียน อินยาศรี สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เขตเลือกตั้งที่ ๑ นางวาสิษฐิ์ ภูวานคำ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เขตเลือกตั้งที่ ๒ นางนภาพร ดาบสีพาย สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เขตเลือกตั้งที่ ๒ และนางประภาส ฮาดวิเศษ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เขตเลือกตั้งที่ ๒ ได้ยื่นแบบขอเสนอญัตติลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ต่อประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เพื่อเสนอญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เนื่องจากมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมประโยชน์ของผู้ถูกฟ้องคดี ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว มีคำสั่งให้บรรจุญัตติดังกล่าวเข้าระเบียบวาระการประชุมสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ จากนั้นได้มีหนังสือ ที่ อด ๖๒๒๐๑/สภา ๒๘ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งญัตติและเอกสารประกอบให้ผู้ฟ้องคดีทราบ โดยประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวได้มอบแฟ้มเอกสารที่บรรจุญัตติและเอกสารประกอบให้ผู้ฟ้องคดีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ในขณะที่ผู้ฟ้องคดีเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีถือแฟ้มเอกสารมาที่หน้าห้องปลัดเทศบาลตำบลหนองบัว แต่ไม่ได้ลงลายมือชื่อรับเอกสาร เมื่อถึงวันประชุมในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ การประชุมได้ดำเนินไปถึงระเบียบวาระที่ ๕ พิจารณาญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว โดยสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวตั้งข้อกล่าวหาว่า การที่ผู้ฟ้องคดีจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย แต่สวมชุดครุยวิทยฐานะขึ้นไปถ่ายภาพบนเวทีในพิธีมอบวุฒิบัตรประจำปีการศึกษา ๒๕๕๘ ของโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) เป็นความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียต่อผู้ถูกฟ้องคดี ตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ผู้ฟ้องคดีขอให้ประชุมเปิดเผย โดยในที่ประชุมได้เปิดโอกาสให้ผู้ฟ้องคดีชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา และ



/มีสมาชิก...

มีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวอื่นอีก ๘ คน ร่วมอภิปรายเกี่ยวกับข้อกล่าวหาดังกล่าว เมื่อการอภิปรายยุติลงได้มีการออกเสียงลงคะแนน โดยสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวแต่ละคน เติมนำซองพร้อมบัตรรายชื่อสำหรับลงคะแนน เมื่อลงคะแนนแล้วแต่ละคนนำซองลงคะแนนของตนใส่ลงในกล่องรวมคะแนน ผลการลงคะแนนปรากฏว่า สมาชิกของผู้ถูกฟ้องคดีลงคะแนนให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จำนวน ๘ เสียง ไม่เห็นชอบ จำนวน ๑ เสียง และงดออกเสียงจำนวน ๑ เสียง จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๑๐ คน เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงในคดีข้างต้นแล้วเห็นว่า เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ผู้ถูกฟ้องคดีมีจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๑๐ คน การที่สมาชิกของผู้ถูกฟ้องคดีจำนวน ๔ คน ยื่นแบบขอเสนอญัตติ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ เสนอญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ซึ่งเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ การเสนอญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวจึงชอบด้วยมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบข้อ ๕๔ วรรคหนึ่ง ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ สำหรับเงื่อนไขการแจ้งญัตติเป็นหนังสือให้ผู้ฟ้องคดีทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสองวันก่อนวันประชุมพิจารณาญัตติ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ฟ้องคดีเตรียมหลักฐานชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา นั้น เห็นว่า มติของผู้ถูกฟ้องคดีในการประชุมสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เป็นคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ การแจ้งญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งให้ผู้ฟ้องคดีทราบจึงเป็นการพิจารณาทางปกครอง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน เมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแจ้งญัตติให้สมาชิกสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากมีความประพัตติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เทศบาลหรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาเทศบาลไว้เป็นการเฉพาะ การแจ้งญัตติดังกล่าวจึงต้องเป็นไปตามมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่บัญญัติว่า การแจ้งเป็นหนังสือให้ส่งหนังสือแจ้งต่อผู้นั้น... ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า หลังจากได้รับแบบขอเสนอญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวมีคำสั่งให้บรรจุญัตติดังกล่าวเข้าระเบียบวาระการประชุมสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ จากนั้นได้มีหนังสือ ที่ อด ๖๒๒๐๑/สภา ๒๘ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งญัตติและเอกสารประกอบให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ซึ่งในเอกสารดังกล่าวมีข้อความเกี่ยวกับ



/ข้อกล่าวหา...

ข้อกล่าวหา รวมทั้งรูปภาพประกอบข้อกล่าวหาด้วย โดยประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ได้มอบแฟ้มเอกสารที่บรรจุญาติและเอกสารประกอบให้ผู้ฟ้องคดีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ในขณะที่ผู้ฟ้องคดีเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีถือแฟ้มเอกสารมาที่หน้าห้องปลัดเทศบาลแต่ไม่ได้ลงลายมือชื่อรับเอกสาร เมื่อผู้ฟ้องคดีมีโต้แย้งข้อเท็จจริงดังกล่าว กรณีจึงฟังเป็นยุติว่า ผู้ฟ้องคดีได้รับแฟ้มเอกสารที่บรรจุญาติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งรวมทั้งเอกสารประกอบเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ อันเป็นการแจ้งเป็นหนังสือโดยชอบตามมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และเป็นการได้รับแจ้งยุติล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสองวันก่อนวันประชุมพิจารณาญาติดังกล่าว ตามข้อ ๕๔ วรรคสอง ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อกล่าวอ้างของผู้ฟ้องคดีที่ว่า ผู้ฟ้องคดีได้รับหนังสือแจ้งญาติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสองวันก่อนวันประชุมพิจารณาญาติดังกล่าว จึงไม่อาจรับฟังได้ ส่วนเงื่อนไขการประชุมพิจารณาญาติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว นั้น ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในการประชุมสมัยสามัญสมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ พิจารณาญาติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีขอให้ประชุมเปิดเผย โดยในที่ประชุมได้เปิดโอกาสให้ผู้ฟ้องคดีชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา และมีสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวอีก ๘ คน ร่วมอภิปรายเกี่ยวกับข้อกล่าวหาดังกล่าว เมื่อการอภิปรายยุติลงได้มีการออกเสียงลงคะแนน โดยสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวแต่ละคนเดินมารับซองพร้อมบัตรกระดาษสำหรับลงคะแนน เมื่อลงคะแนนแล้วแต่ละคนนำซองคะแนนของตนใส่ลงในกล่องรวมคะแนน ผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า สมาชิกของผู้ถูกฟ้องคดีลงคะแนนให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวจำนวน ๘ เสียง ไม่เห็นชอบจำนวน ๑ เสียง และงดออกเสียงจำนวน ๑ เสียง จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๑๐ คน จากข้อเท็จจริงดังกล่าวเห็นได้ว่าการประชุมพิจารณาญาติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวชอบด้วยมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบข้อ ๓๒ ข้อ ๗๒ และข้อ ๘๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้ออ้างของผู้ฟ้องคดีที่ว่า การอภิปรายเพื่อลงมติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวเป็นไปอย่างรวบรัด ไม่ให้โอกาสผู้ฟ้องคดีได้อภิปรายจนหมดข้อสงสัย จึงไม่อาจรับฟังได้

คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การที่ผู้ฟ้องคดีจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายสวมชุดครุยวิทยฐานะขึ้นไปถ่ายภาพบนเวทีในพิธีมอบวุฒิบัตรประจำปีการศึกษา ๒๕๕๘ ของโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) เป็นความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่ง



/ความเสื่อมเสีย...

ความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เทศบาล หรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาเทศบาล ตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ หรือไม่ ข้อเท็จจริงปรากฏว่าเมื่อประมาณเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ โรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) ได้เชิญผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ปกครองนักเรียน ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน รวมทั้งประชาชนทั่วไปร่วมเป็นเกียรติในพิธีมอบวุฒิบัตรสำหรับนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ที่จะสำเร็จการศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๕๘ โดยขอให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวที่จะมาร่วมงานใส่ชุดครุยวิทยฐานะที่ตนเองจบการศึกษา เพื่อเป็นตัวอย่าง ความขลัง ความสง่างาม หากไม่ใส่ชุดครุยวิทยฐานะให้แต่งกายสุภาพ ผู้ฟ้องคดีไปร่วมงานดังกล่าวโดยไม่ได้ใส่ชุดครุยวิทยฐานะแต่ในขั้นตอนการมอบสิ่งของให้กับนักเรียน ผู้ฟ้องคดีได้ใส่ชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูที่มาร่วมงานขึ้นไปถ่ายรูปบนเวทีและมอบสิ่งของให้กับนักเรียน เห็นว่า ครูวิทยฐานะเป็นชุดพิธีการที่ใช้ในพิธีพระราชทานปริญญาบัตร เพื่อแสดงถึงปริญญาวิทยฐานะที่ได้จากการสำเร็จการศึกษาจากสถาบันอุดมศึกษา ผู้มีสิทธิใช้ครุยวิทยฐานะต้องเป็นผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากสถาบันอุดมศึกษาเท่านั้น การที่ผู้ฟ้องคดีสวมชุดครุยวิทยฐานะขึ้นไปถ่ายภาพบนเวทีและมอบสิ่งของให้กับนักเรียนในพิธีมอบวุฒิบัตรประจำปีการศึกษา ๒๕๕๘ ของโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) จึงเป็นการใช้ชุดครุยวิทยฐานะโดยไม่มีสิทธิ แต่อย่างไรก็ตาม ชุดครุยวิทยฐานะเป็นชุดที่มีบริการให้เช่า หากผู้ฟ้องคดีต้องการให้ผู้มาร่วมงานเข้าใจว่าผู้ฟ้องคดีจบการศึกษาระดับปริญญาตรี ผู้ฟ้องคดีสามารถเตรียมการโดยการเช่าชุดครุยวิทยฐานะมาสวมใส่ในงานพิธี โดยไม่จำเป็นต้องนำชุดครุยวิทยฐานะของผู้อื่นมาสวมใส่เฉพาะในขั้นตอนการมอบสิ่งของให้กับนักเรียนเท่านั้น ประกอบกับผู้ฟ้องคดีได้รับชุดครุยวิทยฐานะมาจากคุณครูท่านหนึ่งในขณะที่ผู้ฟ้องคดีกำลังจะเดินขึ้นไปบนเวทีเพื่อมอบสิ่งของให้กับนักเรียน จึงทำให้ไม่มีเวลามากพอที่จะไตร่ตรองว่าการกระทำของผู้ฟ้องคดีจะก่อให้เกิดความเสื่อมเสียหรือก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยแก่เทศบาลตำบลหนองบัวและผู้ถูกฟ้องคดีหรือไม่ และเมื่อเสร็จพิธีแล้วไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ฟ้องคดีได้นำภาพดังกล่าวไปอวดอ้างหรือนำไปใช้ประโยชน์ทางการเมืองแต่อย่างใด การกระทำของผู้ฟ้องคดีจึงเกิดจากความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ กรณีจึงไม่อาจถือได้ว่าการกระทำของผู้ฟ้องคดีเป็นความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เทศบาล หรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาเทศบาล ตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้น มติของผู้ถูกฟ้องคดีในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย



/ศาลปกครองชั้นต้น...

ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาเพิกถอนมติของผู้ฟ้องคดีในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดี พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว โดยให้การเพิกถอนมีผลย้อนหลังไป ตั้งแต่วันที่มติดังกล่าว และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางหรือวิธีการดำเนินการให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาล โดยให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินการคืนสิทธิอันพึงมีพึงได้ตามกฎหมาย แก่ผู้ฟ้องคดี

ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์ว่า ก่อนถึงกำหนดจัดงานพิธีมอบวุฒิบัตรแก่นักเรียน ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ของโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) ทางโรงเรียนผู้จัดงานได้มีการเชิญ ผู้ปกครองของนักเรียนที่จบการศึกษาพร้อมคณะผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว คณะกรรมการสถานศึกษา รวมทั้งประชาชนทั่วไป โดยโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) ได้มี หนังสือเชิญและแจ้งผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวที่จะมาร่วมงานซึ่งรวมถึง ผู้ฟ้องคดีด้วย ให้สวมชุดครุยวิทยฐานะที่ตนเองสำเร็จการศึกษา เพื่อให้นักเรียนที่รับมอบวุฒิบัตร ได้เห็นถึงความสง่างาม และความภาคภูมิใจในการได้สวมชุดครุยวิทยฐานะของสถาบันการศึกษา ที่ได้สำเร็จการศึกษามา ถ้าผู้ใดไม่ได้สวมชุดครุยวิทยฐานะก็ให้แต่งกายชุดสุภาพ แต่ปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีได้ยืมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูที่มาร่วมงานสวมขึ้นไปถ่ายรูปและมอบสิ่งของ ให้แก่นักเรียนบนเวที จึงเป็นการใช้ชุดครุยวิทยฐานะโดยไม่มีสิทธิหรือแสดงด้วยประการใดๆ ว่าตนมีปริญญาโดยที่ไม่มีสิทธิ ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า เหตุที่สวมชุดครุยวิทยฐานะขึ้นไปถ่ายภาพบนเวที ในพิธีมอบวุฒิบัตรดังกล่าว เกิดจากคำแนะนำของคุณครูท่านหนึ่งที่แนะนำว่า ถ้าสวมชุดครุยวิทยฐานะ แล้วภาพจะสวย ความจริงแล้วคุณครูมิได้ให้คำแนะนำและยืมชุดครุยวิทยฐานะให้แก่ผู้ฟ้องคดี ตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้าง แต่เป็นผู้ฟ้องคดีเองที่ไปขอยืมชุดครุยวิทยฐานะจากครูมาสวมใส่ คุณครูจึงต้องถอดชุดครุยวิทยฐานะให้กับผู้ฟ้องคดีตามที่ผู้ฟ้องคดีได้ขอยืม เนื่องจากในพิธีมอบวุฒิบัตร ดังกล่าว คุณครูที่มาร่วมงานแต่ละท่านเป็นคุณครูในสังกัดของโรงเรียนที่จัดพิธี ซึ่งต่างก็มีหน้าที่ ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติและต้องสวมชุดครุยวิทยฐานะที่ตนได้สำเร็จการศึกษามาจนเสร็จงานพิธี เมื่อคุณครูได้รับชุดครุยวิทยฐานะคืนจากผู้ฟ้องคดีแล้ว จึงได้รับสวมชุดครุยวิทยฐานะเพื่อขึ้นไป ปฏิบัติหน้าที่ของครูต่อบนเวที การกระทำของผู้ฟ้องคดีเป็นการกระทำต่อหน้าประชาชนผู้มาร่วมงาน เป็นจำนวนมาก แม้ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า เมื่อเสร็จพิธีแล้วผู้ฟ้องคดีมิได้นำภาพดังกล่าวไปอวดอ้าง หรือนำไปใช้ประโยชน์ทางการเมืองแต่อย่างใด แต่ในพิธีดังกล่าวได้มีการเผยแพร่ภาพกิจกรรม และถ่ายภาพข่าวออกช่องทีวีทางสถานีโทรทัศน์โฮมเคเบิลของจังหวัดอุดรธานี ซึ่งผู้ฟ้องคดี ย่อมคาดหมายและเล็งเห็นได้ การกระทำของผู้ฟ้องคดี จึงถือเป็นการกระทำที่มีเจตนาเพื่อสร้าง ภาพลักษณ์ให้แก่ตนเอง เพื่อหวังผลอย่างใดอย่างหนึ่ง ประกอบกับผู้ฟ้องคดีได้รับการเลือกตั้ง



/เป็นสมาชิก...

เป็นสมาชิกสภาเทศบาลหนองบัว เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ระหว่างดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีเคยได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรสมาชิกสภาเทศบาล รุ่นที่ ๔๑ ระหว่างวันที่ ๒๙ ตุลาคม ถึงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ถนนพหลโยธิน (ซอยคลองหลวง ๘) ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ซึ่งจัดโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เป็นหลักสูตรที่จัดขึ้นเพื่อให้สมาชิกสภาเทศบาลผู้เข้ารับการอบรมได้มีความรู้พื้นฐานในตำแหน่งหน้าที่ที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อพัฒนาศักยภาพ ความรู้ความเข้าใจ ทักษะ ทักษะคติที่จำเป็นในการปฏิบัติงานตามบทบาท หน้าที่และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนให้ผู้เข้ารับการอบรมได้มีคุณธรรม และจริยธรรมในการปฏิบัติตน ปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน การพัฒนาบุคลิกภาพสู่ความเป็นเลิศและการประกอบพิธีต่างๆ อีกทั้ง ก่อนได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดียังได้เคยปฏิบัติงานเป็นพนักงานจ้าง ตำแหน่งพนักงานจ้างทั่วไป สังกัดเทศบาลตำบลหนองบัว อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เรื่อยมาจนถึงก่อนการเลือกตั้งในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ฟ้องคดีย่อมถือเป็นผู้มีวุฒิภาวะ และมีความรู้ความเข้าใจในระเบียบแบบแผนของทางราชการเป็นอย่างดี รู้การวางตัว การปฏิบัติตน ทั้งต่อหน่วยงาน องค์กร ประชาชน และการปฏิบัติตนต่อที่สาธารณะ ที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่ากระทำไป โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ จึงไม่อาจรับฟังได้ เมื่อผู้ฟ้องคดีเป็นสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งถือเป็นผู้แทนของปวงชนในเขตเทศบาล จึงต้องปฏิบัติตนให้เป็นแบบอย่างมีคุณธรรม จริยธรรม เคารพต่อกฎหมาย ถือปฏิบัติและเป็นตัวอย่างที่ดีให้กับเด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป การกระทำของผู้ฟ้องคดี จึงถือได้ว่าเป็นกรณีมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เทศบาล หรือการกระทำอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาเทศบาลตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้น มติของผู้ถูกฟ้องคดีในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จึงชอบด้วยกฎหมาย

ขอให้ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาและพิพากษายกคำฟ้องของผู้ฟ้องคดี

ผู้ฟ้องคดีแก้อุทธรณ์ว่า ก่อนถึงกำหนดจัดงานพิธีมอบวุฒิบัตรแก่นักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ โรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) ได้มีหนังสือเชิญผู้ฟ้องคดีให้สวมชุดครุยวิทยฐานะที่ตนเองสำเร็จการศึกษา ถ้าผู้ใดไม่สวมชุดครุยวิทยฐานะก็ให้แต่งกายสุภาพ การสวมชุดครุยวิทยฐานะในการมอบวุฒิบัตรแก่นักเรียน เป็นเพียงพิธีกรรมทางสังคมที่ต้องการสนับสนุนนักเรียนให้ตั้งใจศึกษา



/หาความรู้...

หาความรู้ทางวิชาการ มิได้อยู่ที่ชุดครุยวิทยฐานะที่สวมจะบ่งบอกถึงความคิดหรือความสำเร็จในการดำเนินชีวิตในสังคม แต่เป็นเพียงความภาคภูมิใจที่นักเรียนที่เข้ารับมอบวุฒิปัตร์ได้จบการศึกษาจากสถานศึกษาแห่งนี้นั่น และในระหว่างการศึกษาของศาลปกครองชั้นต้น ผู้ถูกฟ้องคดีก็มิได้แสดงเอกสารหลักฐานหรือนำพยานมาให้ถ้อยคำยืนยันว่า ผู้ฟ้องคดียืมชุดครุยวิทยฐานะของครูมาสวมใส่ขึ้นไปถ่ายภาพและมอบสิ่งของให้กับนักเรียนในวันดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีไม่มีพยานหลักฐานแต่อย่างใด หากกรณีการสวมชุดครุยวิทยฐานะขึ้นไปถ่ายภาพบนเวที เป็นการทำให้เทศบาลตำบลหนองบัวได้รับความเสื่อมเสียก็ไม่สามารถมีมาตรฐานชี้วัดความเสียหายหากเป็นเพียงแต่สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวบางคนที่เสียผลประโยชน์ในการทำงานภายในเทศบาลตำบลหนองบัว ต้องการให้ผู้ฟ้องคดีหลุดพ้นไปจากตำแหน่งหน้าที่จะได้ไม่มีผู้ขัดขวางการแสวงหาผลประโยชน์ภายในเทศบาลดังกล่าว โดยจะเห็นได้จากการร้องเรียนเรื่องประเด็นการสวมชุดครุยวิทยฐานะทำให้เทศบาลได้รับความเสียหายเกิดขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่มีผู้มาร้องเรียนผู้ฟ้องคดีเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ล่วงเวลาเป็นเวลา ๒ ปีกว่า จึงเป็นเหตุอันควรน่าสงสัยว่า การกระทำดังกล่าวเป็นการกั่นกั้นผู้ฟ้องคดีให้สิ้นสภาพสมาชิกสภาเทศบาลหนองบัว โดยอาศัยระเบียบข้อบังคับ ข้อกฎหมายเป็นเครื่องมือเพื่อหวังผลทางการเมืองและการที่ผู้ฟ้องคดีสวมชุดครุยวิทยฐานะไปถ่ายภาพบนเวทีก็ได้รับคำแนะนำจากคุณครูท่านหนึ่งที่แนะนำว่า ถ้าหากสวมชุดครุยวิทยฐานะแล้วภาพจะสวย จึงเป็นเหตุการณ์เร่งรีบที่ผู้ฟ้องคดีกำลังเดินขึ้นเวที มิได้มีเจตนาที่จะต้องการสวมชุดครุยวิทยฐานะเพื่อแอบอ้างหรือตั้งใจที่จะกระทำตามที่ผู้ถูกฟ้องคดีกล่าวหา และหากผู้ฟ้องคดีมีเจตนาที่จะแอบอ้างสวมชุดครุยวิทยฐานะของสถาบันใด ผู้ฟ้องคดีคงจะต้องตระเตรียมการหาชุดครุยวิทยฐานะมาก่อนหน้าที่จะมาขังงานมอบวุฒิปัตร์อย่างแน่นอน ซึ่งชุดครุยวิทยฐานะก็สามารถหาเช่าตามสถานประกอบการให้เช่าทั่วไป ผู้ฟ้องคดีเจตนาสุจริตมิได้มีเวลาไตร่ตรองว่า การกระทำดังกล่าวจะก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อองค์กรแต่อย่างใดและมีได้มีความคิดว่า ผู้ที่จะแนะนำให้สวมชุดครุยวิทยฐานะขึ้นไปถ่ายภาพบนเวทีจะมีเจตนาไม่ประสงค์แอบแฝงหรือไม่ อีกทั้ง ผู้ฟ้องคดีไม่ทราบล่วงหน้าว่า ในการมอบวุฒิปัตร์จะมีการถ่ายทำภาพข่าวออกไปเผยแพร่ทางสถานีโทรทัศน์โฮมเคเบิลของจังหวัดอุดรธานีหรือไม่ ผู้ฟ้องคดีมิได้มีเจตนาย่อมเล็งเห็นผลของการกระทำ เพื่อต้องการหวังผลทางการเมืองทางใดทางหนึ่ง เพราะผู้ฟ้องคดีเป็นเพียงแต่สมาชิกสภาเทศบาลคนหนึ่งเท่านั้น การได้รับเลือกเข้ามาทำหน้าที่สมาชิกก็เพียงเพื่อทำหน้าที่ปกป้องผลประโยชน์และพัฒนาท้องถิ่นบ้านเกิดของตนเองให้เจริญก้าวหน้า ประชาชนอยู่ดีมีสุข มิใช่การสร้างภาพลักษณ์ให้แก่ตนเองแต่อย่างใดไม่ ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ที่มีวุฒิภาวะและได้รับการไว้วางใจจากประชาชนเลือกเข้ามาทำหน้าที่เป็นตัวแทนปกป้องดูแลผลประโยชน์ของชุมชนและพัฒนาความเป็นอยู่ของสมาชิกในชุมชนให้มีชีวิตที่ดีขึ้น นับตั้งแต่ปฏิบัติหน้าที่



ในฐานะ...

ในฐานะสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีไม่มีประวัติถูกร้องเรียนในเรื่องการประพฤติมิชอบหรือปฏิบัติตนในทางที่เสื่อมเสียต่อองค์กรแต่อย่างใด

ขอให้ศาลปกครองสูงสุดพิพากษายืนตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น

คดีนี้ศาลปกครองสูงสุดไม่จัดให้มีการนั่งพิจารณาคดี คู่กรณีไม่ได้ยื่นคำแถลงเป็นหนังสือและไม่ได้แจ้งความประสงค์ให้ศาลจัดให้มีการนั่งพิจารณาคดี ศาลได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวนและคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์เป็นหนังสือของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง คำให้การ คำคัดค้านคำให้การ คำให้การเพิ่มเติม คำอุทธรณ์และ คำแก้อุทธรณ์

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีมีสมาชิกจำนวน ๑๒ คน ได้รับการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ นายสกล คำมุกชิ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เขตเลือกตั้งที่ ๑ ได้เสียชีวิตแต่ไม่ได้มีการจัดให้มีการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง เนื่องจากวาระการดำรงตำแหน่งที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ ผู้ถูกฟ้องคดีมีมติในการประชุมสมัยสามัญที่ ๔ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ให้นายชาติชาย มุกตาม่วง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว เขตเลือกตั้งที่ ๑ พ้นจากตำแหน่งเพราะประพฤติเสื่อมเสีย นับแต่วันดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีจึงมีสมาชิกเหลืออยู่จำนวน ๑๐ คน วาระการดำรงตำแหน่งของผู้ถูกฟ้องคดีครบกำหนดเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ จึงมีผลให้ผู้ถูกฟ้องคดียังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป เมื่อประมาณเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ โรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองไส) ได้เชิญผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ปกครองนักเรียน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมทั้งประชาชนทั่วไปร่วมเป็นเกียรติในพิธีมอบวุฒิบัตรสำหรับนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ที่จะสำเร็จการศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๕๘ โดยขอให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวที่จะมาร่วมงานในใส่ชุดครุยวิทยฐานะที่ตนเองจบการศึกษาเพื่อเป็นตัวอย่าง ความขลัง ความสง่างาม หากไม่สวมชุดครุยวิทยฐานะให้แต่งกายสุภาพ ผู้ฟ้องคดีไปร่วมงานดังกล่าวโดยไม่ได้สวมชุดครุยวิทยฐานะ แต่ในขั้นตอนการมอบสิ่งของให้กับนักเรียน ผู้ฟ้องคดีได้สวมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูที่มาร่วมงานขึ้นไปถ่ายรูปรูปนเวที และมอบสิ่งของให้กับนักเรียน ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีผู้ใช้นามว่า “ชาวบ้านชุมชนบ้านหนองไส” มีหนังสือร้องเรียนต่อประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีผู้ฟ้องคดีสวมชุดครุยวิทยฐานะขึ้นไปถ่ายภาพบนเวทีในพิธีมอบวุฒิบัตรประจำปีการศึกษา ๒๕๕๘



/ของโรงเรียน...

ของโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองไส) ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว มีหนังสือ ที่ อด ๖๒๒๐๑/สภา ๐๒๐ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ให้ผู้ฟ้องคดีชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว ผู้ฟ้องคดีมีหนังสือลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ ชี้แจงข้อเท็จจริงว่า ผู้ฟ้องคดีจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายจากโรงเรียนประจักษ์ศิลปาคาร อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองไส) เชิญผู้ฟ้องคดีไปร่วมพิธีมอบวุฒิบัตรประจำปีการศึกษา ๒๕๕๘ หลังจากมีการมอบวุฒิบัตรให้กับนักเรียนแล้ว ทางโรงเรียนได้เชิญผู้ฟ้องคดีร่วมถ่ายภาพเป็นที่ระลึก ขณะที่ผู้ฟ้องคดีกำลังจะเดินขึ้นเวทีมีคุณครูท่านหนึ่งบอกว่าถ้าสวมชุดครุยวิทยฐานะแล้วภาพจะสวย ผู้ฟ้องคดีจึงสวมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูท่านนั้นด้วยความบริสุทธิ์ใจมิได้มีเจตนาเป็นอื่น ผู้ฟ้องคดีไม่ทราบว่าชุดครุยวิทยฐานะที่สวมใส่เป็นของสถาบันการศึกษาใด ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวจำนวน ๔ คน ได้ยื่นแบบขอเสนอญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว โดยมีนายทองดี นามวงศ์ และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จำนวน ๒ คน เป็นผู้รับรอง โดยเห็นว่าการที่ผู้ฟ้องคดีจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลายสวมชุดครุยวิทยฐานะขึ้นไปถ่ายภาพบนเวทีในพิธีมอบวุฒิบัตรประจำปีการศึกษา ๒๕๕๘ ของโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองไส) เป็นความประพฤตินทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียต่อผู้ถูกฟ้องคดีตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวมีคำสั่งให้บรรจุญัตติดังกล่าวเข้าระเบียบวาระการประชุมสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ จากนั้นได้มีหนังสือที่ อด ๖๒๒๐๑/สภา ๒๘ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งญัตติและเอกสารประกอบให้ผู้ฟ้องคดีทราบ โดยประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวได้มอบแฟ้มเอกสารที่บรรจุญัตติและเอกสารประกอบให้ผู้ฟ้องคดีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ในขณะที่ผู้ฟ้องคดีเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลตำบลหนองบัว แต่ผู้ฟ้องคดีไม่ได้ลงลายมือชื่อรับเอกสาร ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวจึงส่งหนังสือแจ้งญัตติให้ผู้ฟ้องคดีทางไปรษณีย์เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ผู้ฟ้องคดีได้รับเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ เมื่อถึงวันประชุมในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ การประชุมได้ดำเนินไปถึงระเบียบวาระที่ ๕ พิจารณาญัตติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีได้ชี้แจงต่อสภาเทศบาล ตอนหนึ่งว่า ผู้ฟ้องคดีมิได้ยืมชุดครุยของครูตามที่ถูกกล่าวหา ผู้ฟ้องคดีไปงานในวันนั้นด้วยชุดเสื้อสีขาว กางเกงสีฟ้า เนื่องจากผู้ฟ้องคดีมีงานที่จะต้องไปทำต่อ และที่ขึ้นไปถ่ายรูปนั้น ผู้ฟ้องคดีชี้แจงว่า ผู้ฟ้องคดีไม่อยากจะขึ้นไป แต่มีคุณครูบอกว่า พี่ขึ้นไปเถอะ ผู้ฟ้องคดีบอกว่าเสื้อที่ใส่มาไม่มีชุดครุยบอกว่าใส่ชุดหนูขึ้นไปก่อน ผู้ฟ้องคดีจึงสวมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูขึ้นไปถ่ายรูปบนเวที กลับลงมาถอดชุดคืนคุณครู และที่ประชุมได้มีการลงคะแนน ผลการลงคะแนนปรากฏว่า สมาชิกของ



/ผู้ถูกฟ้องคดี...

ผู้ถูกฟ้องคดีลงคะแนนให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จำนวน ๘ เสียง ไม่เห็นชอบจำนวน ๑ เสียง และงดออกเสียงจำนวน ๑ เสียง จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๑๐ คน ซึ่งเป็นคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ทำให้การเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวของผู้ฟ้องคดีสิ้นสุดลง เนื่องจากผู้ถูกฟ้องคดีมีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวได้มีหนังสือ ที่ อต ๖๒๒๐๑/๐๓๒ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งมติดังกล่าวให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ผู้ฟ้องคดีได้รับหนังสือดังกล่าวในวันเดียวกัน จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น ขอให้เพิกถอนมติของผู้ถูกฟ้องคดีในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว แจ้งตามหนังสือ ที่ อต ๖๒๒๐๑/๐๓๒ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ และให้คืนค่าตอบแทนเดือนละ ๑๕,๗๕๐ บาท นับตั้งแต่วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป จนกว่าคดีจะถึงที่สุด ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาเพิกถอนมติของผู้ถูกฟ้องคดีในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว โดยให้การเพิกถอนมีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่มติดังกล่าว และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางหรือวิธีการดำเนินการให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาล โดยให้ผู้ถูกฟ้องคดีดำเนินการคืนสิทธิอันพึงมีพึงได้ตามกฎหมายแก่ผู้ฟ้องคดีผู้ถูกฟ้องคดียื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยแล้ว

คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีมติในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวเนื่องจากผู้ฟ้องคดีเป็นผู้มีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือต่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เทศบาลหรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาเทศบาล ตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดเมื่อ... (๗) สภาเทศบาลมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง โดยเห็นว่ามีพฤติการณ์ในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เทศบาลหรือ



/กระทำการ...

กระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาเทศบาล โดยมีสมาชิกสภาเทศบาลจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอให้สภาเทศบาลพิจารณาและมติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ทั้งนี้ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงนับแต่วันที่สภาเทศบาลมีมติ

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ญัตติที่ ๒๐/๒๕๖๑ เรื่อง ขอเสนอญัตติให้ผู้ฟ้องคดีสมาชิกสภาเทศบาลพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว โดยสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวได้เสนอญัตติว่า มีผู้ร้องเรียนเป็นหนังสือลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ต่อประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัว พร้อมมีหลักฐานภาพถ่ายที่เป็นต้นเหตุแห่งการร้องเรียนว่า เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ในงานพิธีมอบวุฒิบัตรแก่นักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ของโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) ได้เชิญผู้ปกครองของนักเรียน พร้อมคณะกรรมการ สมาชิกสภาเทศบาลหนองบัว กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และประชาชนทั่วไป ซึ่งทางโรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) ได้ขอให้ผู้บริหารหรือสมาชิกสภาเทศบาลหนองบัวที่เข้าร่วมงานสวมชุดครุยวิทยฐานะที่ตนเองสำเร็จการศึกษาเพื่อเป็นตัวอย่าง ความขลัง ความสง่างาม ให้นักเรียนที่มาร่วมงานได้เห็น และถ้าไม่สวมชุดครุยวิทยฐานะก็ให้แต่งกายชุดสุภาพ ในวันดังกล่าว ผู้ฟ้องคดีได้ไปร่วมงานและเมื่อถึงเวลาขึ้นถ่ายรูปและมอบสิ่งของให้กับนักเรียนบนเวที ปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีได้ขอยืมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูที่มาร่วมงานขึ้นไปถ่ายรูปและมอบสิ่งของให้แก่นักเรียน โดยผู้ฟ้องคดีไม่ได้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีแต่อย่างใด ต่อมา ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวได้มีหนังสือให้ผู้ฟ้องคดีชี้แจงข้อเท็จจริง ผู้ฟ้องคดีมีหนังสือ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ ชี้แจงข้อเท็จจริงว่า หลังจากพิธีมอบวุฒิบัตรเสร็จสิ้น ทางโรงเรียนได้เชิญให้ไปร่วมถ่ายภาพเพื่อเป็นที่ระลึก ในขณะที่ผู้ฟ้องคดีกำลังเดินขึ้นเวที มีคุณครูท่านหนึ่งผู้ฟ้องคดีจำไม่ได้ว่าท่านใด บอกว่าสวมชุดครุยวิทยฐานะเพื่อไปร่วมถ่ายภาพ ภาพจะได้สวย ผู้ฟ้องคดีจึงสวมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูท่านนั้นด้วยความบริสุทธิ์ใจมิได้มีเจตนาเป็นอื่น เมื่อลงจากเวทีก็คืนชุดครุยวิทยฐานะให้คุณครูคนดังกล่าวทันทีในที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลหนองบัว สมาชิกสภาตำบลหนองบัวหลายคนได้อภิปรายไปในทำนองว่าการกระทำของผู้ฟ้องคดีเป็นความประหลาดที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่เทศบาลตำบลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีได้ชี้แจงต่อสมาชิกสภาเทศบาลหนองบัว สรุปได้ว่า ผู้ฟ้องคดีไม่ได้ยืมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูตามที่ถูกกล่าวหา ผู้ฟ้องคดีไปร่วมงานในวันนั้นด้วยชุดเสื้อสีขาว กางเกงสีฟ้า เนื่องจากผู้ฟ้องคดีมีงานที่จะต้องไปทำต่อและที่ขึ้นไปถ่ายรูปนั้น ผู้ฟ้องคดีชี้แจงว่า ผู้ฟ้องคดีไม่ยกขึ้นไปด้วยแต่มีคุณครูบอกว่าพี่ขึ้นไปเถอะ ผู้ฟ้องคดีบอกว่าเสื้อที่ใส่มาไม่มีสัญลักษณ์ ครูบอกว่าใส่ชุดหนูขึ้นไปก่อน ผู้ฟ้องคดีจึงสวมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูขึ้นไปถ่ายรูปบนเวที กลับลงมาถอดชุดคืนให้กับคุณครูพิจารณาแล้วเห็นว่า ชุดครุยวิทยฐานะเป็นชุดพิธีการที่ใช้ในพิธีพระราชทานปริญญาบัตร เพื่อแสดงถึง



/ปริญญา...

ปริญญาวิทยฐานะที่ได้จากการสำเร็จการศึกษาจากสถาบันอุดมศึกษา ผู้มีสิทธิใช้ชุดครุยวิทยฐานะ จะต้องเป็นผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากสถาบันอุดมศึกษาเท่านั้น การที่ผู้ฟ้องคดีได้ไปร่วมงานในพิธีมอบวุฒิบัตรแก่นักเรียน โรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองใส) และได้สวมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูท่านหนึ่งขึ้นถ้ายรูปและมอบสิ่งของให้กับเด็กนักเรียนบนเวที โดยที่ผู้ฟ้องคดีมิได้สำเร็จการศึกษา ระดับปริญญาตรี บุคคลทั่วไปย่อมทราบได้ในทันทีว่าไม่ควรกระทำ เพราะการที่ผู้ฟ้องคดีสวมใส่ชุดครุยวิทยฐานะดังกล่าวอาจทำให้บุคคลทั่วไปหลงเชื่อได้ว่า ผู้ฟ้องคดีสำเร็จการศึกษามาจากคณะหรือมหาวิทยาลัยตามชุดครุยวิทยฐานะที่ผู้ฟ้องคดีสวมใส่ และยอมทำให้ผู้ที่ได้เห็นมีความเชื่อถือผู้ฟ้องคดีมากยิ่งขึ้น ทั้ง ๆ ที่ผู้ฟ้องคดีมิได้สำเร็จการศึกษามาจากมหาวิทยาลัยดังกล่าว การกระทำของผู้ฟ้องคดีเป็นการกระทำที่ไม่เหมาะสมเป็นอย่างยิ่ง แม้ผู้ฟ้องคดีจะชี้แจงว่า ในขณะที่ผู้ฟ้องคดีกำลังเดินขึ้นเวที มีคุณครูท่านหนึ่งบอกว่าสวมชุดครุยวิทยฐานะเพื่อไปร่วมถ่ายภาพ ภาพจะได้สวยก็ตาม แต่บุคคลทั่วไปหากไม่ได้สำเร็จการศึกษาจากคณะหรือมหาวิทยาลัยดังกล่าว ก็คงไม่รับชุดครุยวิทยฐานะดังกล่าวไปสวมใส่ขึ้นเวทีเพื่อแสดงตนต่อสาธารณชน ทั้งในที่ประชุมสภาเทศบาลหนองบัว ผู้ฟ้องคดีก็ได้ชี้แจงต่อสมาชิกสภาเทศบาลหนองบัวว่า ผู้ฟ้องคดีไม่ยากขึ้นไปถ้ายรูป แต่มีคุณครูบอกว่าพี่ขึ้นไปเถอะ ผู้ฟ้องคดีบอกว่าเสื้อที่ใส่ไม่มีสีฉูดฉาด ครูบอกว่าใส่ชุดหนูขึ้นไปก่อน ผู้ฟ้องคดีจึงสวมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูขึ้นไปถ้ายรูปบนเวที เมื่อกลับลงมาถอดชุดคืนคุณครู ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่ไม่ตรงกับคำชี้แจงเป็นหนังสือที่ผู้ฟ้องคดีได้ชี้แจงต่อประธานสภาเทศบาลหนองบัว และเหตุผลที่ผู้ฟ้องคดีชี้แจงว่า ผู้ฟ้องคดีสวมชุดครุยวิทยฐานะเพื่อปกปิดสีเสื้อที่ผู้ฟ้องคดีใส่ไปร่วมงานในวันนั้น เนื่องจากสีเสื้อที่ผู้ฟ้องคดีใส่ไปร่วมงานในวันนั้นมีสีฉูดฉาดไม่เหมาะสมนั้น เห็นว่า วันดังกล่าวผู้ฟ้องคดีได้ไปร่วมงานโดยได้สวมชุดกางเกงสีฟ้า เสื้อสีดำมีลายและมีเสี้นอกสีขาว ซึ่งเสี้นอกสีขาวดังกล่าวก็ยังไม่อาจถือได้ว่าเป็นสีที่ฉูดฉาดเกินสมควรหากเปรียบเทียบกับสีเสื้อของผู้เข้าร่วมงานท่านอื่นซึ่งมีทั้งเสื้อที่เป็นสีลายหรือเสื้อที่มีสีสดกว่าของผู้ฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีจึงไม่จำเป็นต้องสวมชุดครุยวิทยฐานะเพื่อปกปิดสีเสื้อแต่อย่างใด ข้ออ้างของผู้ฟ้องคดีดังกล่าวจึงฟังไม่ขึ้น และเมื่อพิจารณาภาพถ่ายภาพหนึ่งในขณะที่มอบวุฒิบัตรให้กับนักเรียนตามที่ปรากฏอยู่ในสำนวนคดีแล้วเห็นได้ว่า มีผู้ร่วมถ่ายภาพที่ยืนอยู่แถวหน้าจำนวน ๑๓ คน มีผู้สวมชุดครุยวิทยฐานะเพียง ๓ คน มีผู้ฟ้องคดีและผู้เข้าร่วมงานอีก ๒ คน รวมทั้งมีผู้ร่วมงานแถวหลังอีกจำนวนมากก็ไม่สวมชุดครุยวิทยฐานะ กรณีจึงไม่มีเหตุผลจำเป็นใดที่ผู้ฟ้องคดีจะต้องสวมชุดครุยวิทยฐานะขึ้นไปถ้ายรูปบนเวทีเพื่อให้ได้ภาพที่สวยงามตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้าง นอกเสียจากผู้ฟ้องคดีมีความประสงค์ที่จะแสดงให้สาธารณชนหลงเชื่อในภาพลักษณ์ที่ดีของตน ว่าสำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรี โดยรู้อยู่แล้วว่าการจัดกิจกรรมในครั้งนี้ ย่อมมีการบันทึกภาพโดยเจ้าหน้าที่ผู้จัดงาน ผู้ปกครองของนักเรียนและผู้มาร่วมงานด้วยกัน ซึ่งมีโอกาสที่จะมีการเผยแพร่สู่สาธารณชนอย่างแพร่หลาย อีกทั้งในการชี้แจงของผู้ฟ้องคดีต่อสมาชิกสภาเทศบาลมีตอนหนึ่งว่า ผู้ฟ้องคดี



ไม่ยาก...

ไม่อยากจะเอาภาพมาเปิดเผยว่า มีคุณครูของโรงเรียนหนองไสที่ไม่ได้จบการศึกษาแต่ก็สวมชุดครุยวิทยฐานะถ่ายภาพเช่นกัน ข้อความดังกล่าวสื่อความให้เข้าใจได้ว่า มิใช่ว่าผู้ฟ้องคดีไม่รู้ว่า การสวมชุดครุยวิทยฐานะโดยไม่ได้สำเร็จการศึกษาจากสถาบันดังกล่าวไม่ถูกต้อง แต่สื่อความหมายไปในทำนองว่า ผู้ฟ้องคดีรู้อยู่แล้วว่า การสวมชุดครุยวิทยฐานะโดยไม่ได้สำเร็จการศึกษาจากสถาบันดังกล่าวไม่ถูกต้อง แต่เมื่อมีบุคคลอื่นกระทำได้ ผู้ฟ้องคดีจึงกระทำได้เช่นกัน พฤติกรรมของผู้ฟ้องคดีที่ได้ไปร่วมงานในพิธีมอบวุฒิบัตรแก่นักเรียน โรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองไส) และได้สวมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูท่านหนึ่งขึ้นไปถ่ายรูปและมอบสิ่งของให้กับนักเรียนบนเวที โดยที่ผู้ฟ้องคดีไม่ได้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีซึ่งอาจทำให้บุคคลอื่นเข้าใจได้ว่า ผู้ฟ้องคดีสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีตามชุดครุยวิทยฐานะที่ผู้ฟ้องคดีสวมอยู่ จึงเป็นการกระทำที่ขัดต่อจริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และเป็นที่ยังเกียจของสังคม ทั้งการกระทำของผู้ฟ้องคดีดังกล่าวเกิดขึ้นในงานพิธีมอบวุฒิบัตรให้นักเรียน โรงเรียนเทศบาล ๑ (หนองไส) ซึ่งผู้ฟ้องคดีได้รับเชิญให้เข้าร่วมงานพิธีดังกล่าว ในฐานะที่ผู้ฟ้องคดีเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ซึ่งถือว่าผู้ฟ้องคดีเป็นส่วนหนึ่งของเทศบาลตำบลหนองบัว พฤติการณ์ของผู้ฟ้องคดีที่ได้สวมชุดครุยวิทยฐานะของคุณครูท่านหนึ่งขึ้นไปถ่ายรูปและมอบสิ่งของให้กับนักเรียนบนเวทีโดยที่ผู้ฟ้องคดีไม่ได้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี นั้น ย่อมนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่เทศบาลตำบลหนองบัว โดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ จึงฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดีมีพฤติการณ์ในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่เทศบาลตำบลหนองบัว ตามนัยมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีมีมติในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ลงคะแนนเห็นชอบให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว จำนวน ๘ เสียง ไม่เห็นชอบจำนวน ๑ เสียง และงดออกเสียงจำนวน ๑ เสียง จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๑๐ คน ซึ่งเป็นคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ อันมีผลให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว ตามนัยพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง (๗) นั้น จึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว อุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีฟังขึ้น

การที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาเพิกถอนมติของผู้ถูกฟ้องคดีในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๓ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัว โดยให้การเพิกถอนมีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่มิติดังกล่าว และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับแนวทางหรือวิธีการดำเนินการให้เป็นไป

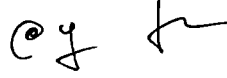


/ตามคำพิพากษา...

ตามคำพิพากษาของศาล โดยให้ผู้ถูกฟ้องคดีดำเนินการคืนสิทธิอันพึงมีพึงได้ตามกฎหมาย
แก่ผู้ฟ้องคดี นั้น ศาลปกครองสูงสุดไม่เห็นพ้องด้วย

พิพากษากลับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น เป็นยกฟ้อง

นายอนุพงศ์ สุขเกษม
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด



ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายฤทัย หงส์สิริ
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



นางศิริวรรณ จุลโพธิ์
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายภิรัตน์ เจียรนัย
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายวชิระ ชอบแต่ง
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

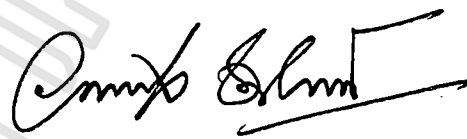


ตุลาการผู้แถลงคดี : นายชิน แสงจันทร์

มีบันทึกประธานศาลปกครองสูงสุด
กรณีตุลาการศาลปกครองมีเหตุจำเป็น
ไม่สามารถลงลายมือชื่อได้



ข้าพเจ้าขอรับรองว่า คดีหมายเลขดำที่ อร. ๑๕๗/๒๕๖๓ หมายเลขแดงที่
อร. ๒๔๒ /๒๕๖๕ ได้ทำคำพิพากษาโดย นางศิริวรรณ จุลโพธิ์ ตุลาการศาลปกครองสูงสุด
ซึ่งร่วมประชุมปรึกษาเป็นองค์คณะ และได้ลงลายมือชื่อไว้แล้วในต้นร่างคำพิพากษา แต่เนื่องจาก
นางศิริวรรณ จุลโพธิ์ พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๓) ประกอบกับมาตรา ๓๑
วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒
ก่อนที่จะลงลายมือชื่อในคำพิพากษานี้ จึงบันทึกไว้เป็นสำคัญ



(นายวรพจน์ วิสрутพิชัย)
ประธานศาลปกครองสูงสุด