



คดีหมายเลขดำที่ ๑๐๔/๒๕๖๕
คดีหมายเลขแดงที่ ๑๓๖ /๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองอุดรธานี

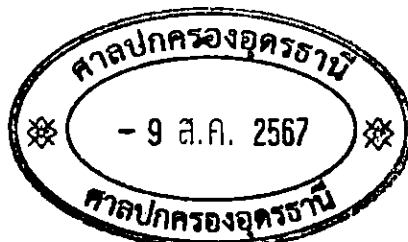
วันที่ ๙ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { นางสาวณัฐนันท์ คำอ่อน ผู้ฟ้องคดี
องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ ๑
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับความรับผิดชอบอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย

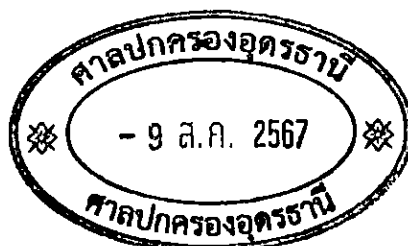
คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า เดิมผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต่อมา ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพร้าว ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ผู้ฟ้องคดีปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รวมเป็นระยะเวลา ๘ เดือน ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔) ให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น มีอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๖,๕๗๐ บาท ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ ๗๑๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๖๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔) ให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น มีอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๗,๓๑๐ บาท ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพร้าว ที่ ๕๖๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ รวมทั้งปีเลื่อนขั้น ๑.๕ ขั้น ผู้ฟ้องคดีจึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เพื่อแจ้งความประสงค์ขอรับ

/เงินประโยชน์...



เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อมา คณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบให้จ่ายเงินดังกล่าว กลุ่มข้าราชการและลูกจ้างประจำ กลุ่มที่ ๒ ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือค่าจ้าง ๑.๕ ขั้น ได้รับ ๐.๙๙ เท่า โดยในกรณีของผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากไม่เป็นผู้มีคุณสมบัติ จากนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีหนังสือ ที่ นก ๕๑๐๑๐/๒๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๕ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่ามีคุณสมบัติไม่ตรงตามเงื่อนไขของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๓/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี และหนังสือจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ ๐๐๒๓.๒/๕๕๑๑ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง การหรือการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๙.๓/๔๖๙๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การหรือเกี่ยวกับการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ที่ตอบข้อหารือว่า พนักงานที่มีระยะเวลาการปฏิบัติงานจริงในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปีไม่ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน มีคุณสมบัติไม่ตรงตามเงื่อนไขของผู้มีสิทธิรับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ผู้ฟ้องคดีจึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ อุทธรณ์คำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ โดยเห็นว่า ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๙.๓/๔๖๙๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ เป็นเพียงการชักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามประเด็นที่หารือ เมื่อประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดคุณสมบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระยะเวลาปฏิบัติงานเพียงว่า ต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติงาน ณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการประเมินไม่น้อยกว่า ๘ เดือน โดยไม่ได้ระบุว่าจะต้องมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริงในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปีจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน แต่อย่างไรก็ตาม ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีหนังสือ ที่ นก ๕๑๐๑๐/๗๓๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่าได้ยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีมีระยะเวลาปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่น้อยกว่า ๘ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔) และได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑.๕ ขั้น ซึ่งมีคุณสมบัติที่มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี และตาม

/คำพิพากษา...



คำพิพากษาศาลปกครองอุดรธานีคดีหมายเลขแดงที่ ๑๒๒/๒๕๖๔ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ดังนี้

๑. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๑,๔๒๔ บาท (๑๗,๓๑๐ X ๐.๘๙ x ๘/๑๒) พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กระทรวงการคลังปรับเปลี่ยนโดยพระราชกฤษฎีกา ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี ของต้นเงินจำนวน ๑๑,๔๒๔ บาท จนกว่าจะชำระเสร็จ

๒. ให้ศาลคืนค่าธรรมเนียมศาลทั้งหมดแก่ผู้ฟ้องคดี

ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองให้การว่า ผู้ถูกฟ้องคดีมีฐานะเป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น ต้องยึดถือและปฏิบัติหน้าที่โดยเคร่งครัดภายใต้การกำกับดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นต้นสังกัดที่ได้แจ้ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักข้อแนะทางปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ประเด็นหาหรือที่ ๕ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ในข้อ ๒ ว่า ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างที่มีสิทธิได้รับเงินรางวัลประจำปีจะต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติงานไม่น้อยกว่า ๘ เดือน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัดอยู่ ทั้งนี้ จะต้องมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริงในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปีจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน และตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการตามแบบประเมินเป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน (ในแต่ละรอบปีงบประมาณ) ซึ่งแต่ละตัวชี้วัดประกอบด้วยทุกส่วนราชการและบุคลากรทั้งข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้าง และพนักงานจ้างทั้งหมด หากขาดส่วนหนึ่งส่วนใดก็อาจทำให้ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินได้ จากนั้น คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภูได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบผลการประเมินเพื่อขอกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และอนุมัติจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษไม่เกิน ๑ เท่า ของเงินเดือน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ

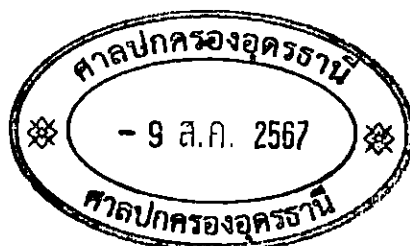
/แก่ข้าราชการ...



แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และตามมติที่ประชุมของคณะกรรมการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างที่ปฏิบัติงานไม่น้อยกว่า ๘ เดือน และรับเงินเดือนจากเงินงบประมาณและเงินอุดหนุนจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ผู้ฟ้องคดีมิได้ปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เนื่องจากได้อินย้ายไปปฏิบัติงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพร้าว เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ผู้ฟ้องคดีจึงไม่มีคุณสมบัติที่จะได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีจึงได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ ๒๘๒๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้าง และพนักงานจ้างได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยไม่ได้จ่ายเงินแก่ผู้ฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ยื่นคำร้องเพื่อขอรับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ แต่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ แจ้งปฏิเสธอย่างไรก็ตาม ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้เคยมีหนังสือ ที่ นก ๕๑๐๐๑/๑๘๙ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ หรือข้อกฎหมายคดีหมายเลขแดงที่ ๕๙/๒๕๖๕ ไปยังจังหวัดหนองบัวลำภู หากจังหวัดหนองบัวลำภู ตอบข้อหาหรือว่าผู้ฟ้องคดีมีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ก็ยินยอมที่จะจ่ายเงินแก่ผู้ฟ้องคดี แต่จังหวัดหนองบัวลำภูได้มีหนังสือ ที่ นก ๐๐๒๓.๒/๕๕๑๑ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง การหารือการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ถือปฏิบัติตามมติที่ประชุมของคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษแก่ข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้าง และพนักงานจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น ถูกต้องแล้ว ดังนั้น เมื่อผู้ฟ้องคดีได้อิน (ย้าย) ไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยมีระยะเวลาการปฏิบัติงานในสังกัดของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ครบ ๘ เดือน แต่ปฏิบัติงานไม่ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จึงไม่ตรงตามเงื่อนไขของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ตามประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดหนองบัวลำภู เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘

ผู้ฟ้องคดีคัดค้านคำให้การว่า คุณสมบัติของพนักงานส่วนตำบลผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษคือ ต้องมีระยะเวลาปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษไม่น้อยกว่า ๘ เดือน และต้องมีคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติงานในปีงบประมาณเดียวกันทั้ง ๒ ครั้ง ให้เลื่อนขึ้นเงินเดือน

/ไม่น้อยกว่า...



ไม่น้อยกว่า ๑ ชั้น ซึ่งการประเมินผลการปฏิบัติงานทั้ง ๒ ครั้ง ดังกล่าว ไม่จำเป็นต้องกระทำ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษเพียงแห่งเดียว แต่การประเมินผลการปฏิบัติงานครั้งใดครั้งหนึ่งอาจทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่น ที่ผู้นั้นเคยสังกัดหรือโอนไปสังกัด เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ผู้ฟ้องคดี ได้ปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีระยะเวลาเกินกว่า ๘ เดือน และในปีงบประมาณดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้ประเมิน ผลการปฏิบัติงานครั้งที่ ๑ ให้ผู้ฟ้องคดีเลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ชั้น องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพร้าว ได้ประเมินผลการปฏิบัติงานครั้งที่ ๒ ให้ผู้ฟ้องคดีเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ชั้น รวมทั้งปีงบประมาณ ได้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๑.๕ ชั้น ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้มีคุณสมบัติในการได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษ ตามประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดหนองบัวลำภู เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะ เป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ปฏิเสธไม่จ่ายเงินดังกล่าวแก่ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย ส่วนหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธี การกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี นั้น เป็นการเปลี่ยนกฎเกณฑ์หรือเพิ่มเติมกฎเกณฑ์ที่มีอยู่เดิม และเป็นเพียงหนังสือชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ตามประเด็นที่หารือเท่านั้น เมื่อไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด จังหวัดหนองบัวลำภูดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงไม่อาจนำมาใช้ให้มีผล เป็นการแตกต่างจากประกาศดังกล่าวได้ ส่วนหนังสือหารือไปยังจังหวัดหนองบัวลำภู นั้น หนังสือหารือดังกล่าวได้วินิจฉัยขัดกับประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดหนองบัวลำภู เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีได้กำหนดว่า ต้องมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริง ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปีจนถึง ๓๐ กันยายน หนังสือตอบข้อหารือ ดังกล่าวมิได้เป็นกฎหรือคำสั่งที่ผู้ฟ้องคดีจะต้องปฏิบัติตามแต่อย่างใด ประกอบกับผู้ถูกฟ้องคดี ทั้งสองได้เคยถูกฟ้องเป็นคดีลักษณะเดียวกันนี้ต่อศาลปกครองอุดรธานีเป็นคดีหมายเลขแดงที่ ๑๕๕/๒๕๖๔ ซึ่งศาลพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่คู่กรณี

/ศาลออกนั่ง...

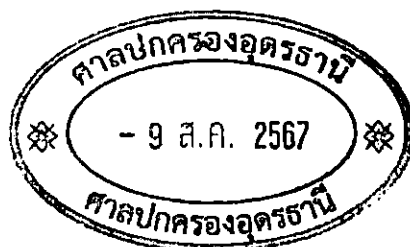


ศาลออกนั่งพิจารณาคดีคดีครั้งแรกเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ โดยได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์เป็นหนังสือของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง คำให้การ และคำคัดค้านคำให้การ และพยานหลักฐานอื่นในสำนวนคดีแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เดิมผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต่อมา ได้โอนย้ายไปดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพร้าว ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ผู้ฟ้องคดีมีระยะเวลาปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๘ เดือน ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานครั้งที่ ๑ (ครึ่งปีแรก) ให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น อัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ขึ้น ๑๖,๕๗๐ บาท ตามบัญชีรายละเอียดการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ (ครึ่งปีแรก) แนบท้ายคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ ๗๑๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ และได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๒ (ครึ่งปีหลัง) ให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น อัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔ ขึ้น ๑๖,๖๗๐ บาท และอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ขึ้น ๑๗,๓๑๐ บาท ตามบัญชีรายละเอียดแนบท้ายคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพร้าว ที่ ๕๖๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ รวมทั้งปีเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑.๕ ขั้น ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ แจ้งความประสงค์ขอรับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อมา คณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ ๒๗๙๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบในการพิจารณาจัดสรรเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ โดยกลุ่มข้าราชการและลูกจ้างประจำ กลุ่มที่ ๒ ที่ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือค่าจ้าง ๑.๕ ขั้น ได้รับ ๐.๙๙ เท่า ของอัตราเงินเดือน โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีคำสั่งที่ ๒๘๒๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ ให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และได้มีหนังสือที่ นก ๕๑๐๑๐/๒๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๕ แจ้งว่าคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษมีมติให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ

/เกี่ยวกับ...



เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ข้อ ๕ (๒) กับกรณีข้าราชการที่โอน (ย้าย) ไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือหน่วยงานอื่นซึ่งมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่น้อยกว่า ๘ เดือน (กรณีอยู่ไม่ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔) ผู้ฟ้องคดีจึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีหนังสือ ที่ นก ๕๑๐๑๐/๗๓๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า กรณีของผู้ฟ้องคดีมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริงในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จึงไม่ตรงตามเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง

ศาลได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยแล้ว

คดีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่ผู้ฟ้องคดี ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ หากไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะต้องจ่ายเงินดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีหรือไม่ เพียงใด

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า คดีนี้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองอ้างว่า ผู้ฟ้องคดีปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ จึงไม่ตรงตามเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ กรณีจึงมีปัญหาคือจะต้องวินิจฉัยในเบื้องต้นก่อนว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนที่มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือไม่ เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นรายจ่ายอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีตามข้อ ๕ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกลาง และคณะกรรมการจังหวัดกำหนดโดยการตั้งจ่ายไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี และไม่ให้นำเงินสะสมมาจ่าย ซึ่งประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔ ๑.๒ กำหนดว่า คุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (๑) ผู้ซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการโดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณงานบุคลากรหมวดเงินเดือน ค่าจ้างประจำและค่าจ้างชั่วคราวขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำมาจ่ายเป็นเงินเดือนข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (๒) ต้องมี

/ระยะเวลา...



ระยะเวลาการปฏิบัติงาน ณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ขอรับการประเมินแห่งนั้นไม่น้อยกว่า ๘ เดือน (๓) ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำจะต้องเป็นผู้ที่มีคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งปี ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ถึง ๓๑ มีนาคมของปีถัดไป) และครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ถึง ๓๐ กันยายนของปีเดียวกัน) ในปีงบประมาณที่ขอรับการประเมินและต้องได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือค่าจ้างทั้งปีไม่น้อยกว่า ๑ ขั้น... และประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดหนองบัวลำภู เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔ ๑.๒ (๑) (๒) และ (๓) ได้กำหนด คุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษโดยมีข้อความ เช่นเดียวกับประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดดังกล่าว เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เดิมผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต่อมา ได้โอนย้ายไปดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพร้าว ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ผู้ฟ้องคดีได้ปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา ๘ เดือน และได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนตามบัญชีรายละเอียดการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ (ครึ่งปีแรก) แนบท้ายคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัด หนองบัวลำภู ที่ ๗๑๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ อัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ขั้น ๑๖,๕๗๐ บาท เลื่อนขั้น ๐.๕ ขั้น และตามบัญชีรายละเอียดการเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒ แนบท้ายคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพร้าว ที่ ๕๖๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ อัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ขั้น ๑๗,๓๑๐ บาท เลื่อนขั้น ๑ ขั้น รวมทั้งปีได้รับเลื่อนขั้น ๑.๕ ขั้น ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติในการได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ตามข้อ ๔ ๑.๒ ของประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดหนองบัวลำภูข้างต้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีหนังสือ ที่ นก ๕๑๐๑๐/๒๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๕ และหนังสือ ที่ นก ๕๑๐๑๐/๗๓๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า ผู้ฟ้องคดีมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริงในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จึงไม่ตรงตามเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีผลเป็นการปฏิเสธการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่ผู้ฟ้องคดี จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ส่วนที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองอ้างว่า หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท.

/และ ก.อบต....



และ ก.อบต. ส่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ประเด็นหารือ ที่ ๕ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ใน ข้อ ๒ ว่า ข้าราชการที่มีสิทธิได้รับเงินรางวัลประจำปี จะต้องมียุทธศาสตร์ในการปฏิบัติงานไม่น้อยกว่า ๘ เดือน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัดอยู่ ทั้งนี้ จะต้องมียุทธศาสตร์ในการปฏิบัติงานจริง ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปี จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน นั้น เห็นว่า หนังสือดังกล่าวเป็นเพียงหนังสือแจ้งเวียนมติของ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติภายในหน่วยงานตามประเด็นข้อหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ไม่อาจนำมาตีความแนวทางปฏิบัติดังกล่าวไปถือปฏิบัติให้มีผลไปในทางจำกัดสิทธิของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติม โดยมีเนื้อหาที่แตกต่างหรือขัดแย้งกับประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดหนองบัวลำภู เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อประกาศดังกล่าวกำหนดคุณสมบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระยะเวลาปฏิบัติงานไว้แต่เพียงว่าต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติงาน ณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ขอรับการประเมินแห่งนั้นไม่น้อยกว่า ๘ เดือน โดยไม่ได้กำหนดว่าจะต้องมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริง ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปีจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ข้ออ้างของผู้ถูกฟ้องคดีจึงไม่อาจรับฟังได้

ปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยต่อไปมีว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะต้องจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่ผู้ฟ้องคดี เพียงใด เห็นว่า ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔ ๒.๒ (๒) กำหนดว่าให้นำฐานอัตราเงินเดือน

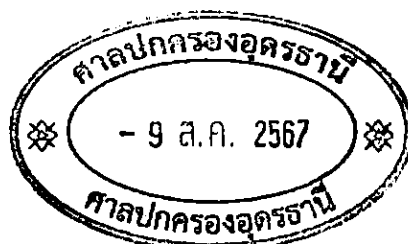
/ณ วันที่...



ณ วันที่ ๓๐ กันยายนของปีงบประมาณที่ขอรับการประเมินมาเป็นฐานในการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดจังหวัดหนองบัวลำภู เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดโดยมีข้อความเช่นเกี่ยวกับประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดดังกล่าว เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ผู้ฟ้องคดีปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คิดเป็นระยะเวลา ๘ เดือน และตามบัญชีรายละเอียดการเลื่อนขั้นเงินเดือนครั้งที่ ๑ (ครึ่งปีแรก) แนบท้ายคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ ๗๑๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีได้รับอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ชั้น ๑๖,๕๗๐ บาท เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ชั้น และตามบัญชีรายละเอียดการเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒ แนบท้ายคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพร้าว ที่ ๕๖๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีได้รับการเลื่อนขั้น ๑ ชั้น อัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ชั้น ๑๗,๓๑๐ บาท ผู้ฟ้องคดีจึงได้รับเงินเดือน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ชั้น ๑๖,๕๗๐ บาท ผลการประเมินทั้งปี ๑.๕ ชั้น นั้น เห็นว่า คณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ ๒๗๙๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบในการพิจารณาจัดสรรเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ โดยกลุ่มข้าราชการและลูกจ้างประจำ กลุ่มที่ ๒ ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือค่าจ้าง ๑.๕ ชั้น ได้รับในอัตรา ๐.๙๙ เท่า ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิได้รับเงินดังกล่าวตามสัดส่วนระยะเวลา ๘ เดือน คิดเป็นจำนวน ๑๐,๙๓๖.๒๐ บาท (๑๖,๕๗๐ x ๐.๙๙ x ๘/๑๒) ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงต้องจ่ายเงินจำนวนดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดี

สำหรับในส่วนของการดอกเบี้ยผิดนัดนั้น เห็นว่า ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๐๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ถ้าหนี้ถึงกำหนดชำระแล้วและภายหลังเจ้าหนี้ได้ให้คำเตือนลูกหนี้แล้ว ลูกหนี้อย่างไม่ชำระหนี้ไซ้ร ลูกหนี้ได้ชื่อว่าผิดนัดเพราะเขาเดือนแล้ว วรรคสอง บัญญัติว่า ถ้าได้กำหนดเวลาชำระหนี้ไว้ตามวันแห่งปฏิทินและลูกหนี้มิได้ชำระหนี้ตามกำหนดไซ้ร ท่านว่าลูกหนี้ตกเป็นผู้ผิดนัดโดยมีพักต้องเดือนเลย พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ มาตรา ๓ บัญญัติว่า ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ถ้าจะต้องเสียดอกเบี้ยแก่กันและมีได้กำหนดอัตราดอกเบี้ยไว้โดยนิติกรรมหรือโดยบทกฎหมายอันขัดแย้ง

ให้ใช้อัตรา...

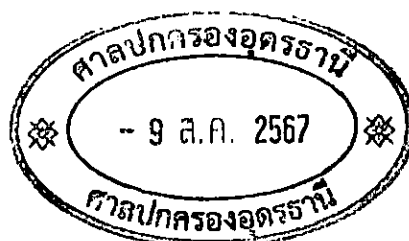


ให้ใช้อัตราร้อยละสามต่อปี วรรคสอง บัญญัติว่า อัตราดอกเบี้ยตามวรรคหนึ่งอาจปรับเปลี่ยนให้ลดลงหรือเพิ่มขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยปกติให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนทุกสามปีให้ใกล้เคียงกับอัตราเฉลี่ยระหว่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมของธนาคารพาณิชย์” มาตรา ๔ บัญญัติว่า ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๒๔ วรรคหนึ่ง หนี้เงินนั้น ให้คิดดอกเบี้ยในระหว่างเวลาผิดนัดในอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละสองต่อปี ถ้าเจ้าหนี้อาจจะเรียกดอกเบี้ยได้สูงกว่านั้นโดยอาศัยเหตุอย่างอื่นอันชอบด้วยกฎหมาย ก็ให้คงส่งดอกเบี้ยต่อไปตามนั้น” และมาตรา ๗ บัญญัติว่า บทบัญญัติตามมาตรา ๒๒๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดนี้ ให้ใช้แก่การคิดดอกเบี้ยผิดนัดที่ถึงกำหนดเวลาชำระตั้งแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ แต่ไม่กระทบกระเทือนถึงการคิดดอกเบี้ยผิดนัดในระหว่างช่วงเวลาก่อนที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และการยื่นฟ้องคดีถือเป็นการตั้งสิทธิเรียกร้องและเป็นการทวงถามให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชำระหนี้ จึงถือว่าวันดังกล่าวเป็นวันที่ผู้ฟ้องคดีได้ให้คำเตือนแล้ว อันถือได้ว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตกเป็นผู้ผิดนัด เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อผู้ฟ้องคดียื่นฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองให้ชำระหนี้เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถือว่าวันดังกล่าวเป็นวันที่ผู้ฟ้องคดีได้ให้คำเตือนหรือติดตามทวงถามให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษแล้ว แต่คำขอของผู้ฟ้องคดีไม่ได้ระบุให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชำระดอกเบี้ยตั้งแต่วันใด และไม่ได้คำนวณดอกเบี้ยในส่วนของวันฟ้องคดี รวมทั้งชำระค่าธรรมเนียมศาลในส่วนดังกล่าว ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิได้รับดอกเบี้ยนับถัดจากวันฟ้องคดี คือวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และวันดังกล่าว เป็นวันหลังจากวันที่พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลใช้บังคับแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงต้องรับผิดชอบชำระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กระทรวงการคลังปรับเปลี่ยนโดยพระราชกฤษฎีกาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๒๔ ของต้นเงินจำนวน ๑๐,๙๓๖.๒๐ บาท จนกว่าจะชำระเสร็จ

ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีขอให้ศาลคืนค่าธรรมเนียมทั้งหมดแก่ผู้ฟ้องคดี นั้น เห็นว่า มาตรา ๗๒/๑ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้ศาลมีคำสั่งคืนค่าธรรมเนียมศาลทั้งหมดหรือแต่บางส่วนตามส่วนของการชนะคดี ศาลจึงไม่อาจกำหนดค่าบังคับในส่วนนี้ให้แก่ผู้ฟ้องคดีได้

พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินจำนวน ๑๐,๙๓๖.๒๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี ตามประมวลกฎหมายแพ่ง

/และพาณิชย์...



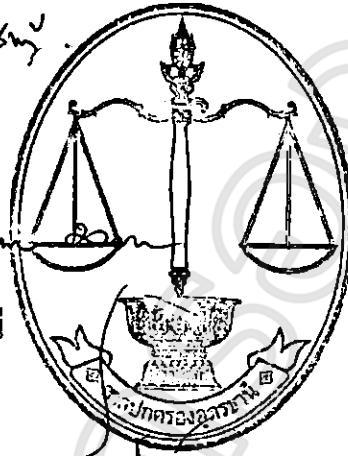
และพาณิชย์ มาตรา ๒๒๔ ของต้นเงินจำนวน ๑๐,๙๓๖.๒๐ บาท ตั้งแต่วันถัดจากวันฟ้องคดี คือ วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จ ตามคำขอของผู้ฟ้องคดี โดยให้ชำระ ให้เสร็จสิ้นภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด และคืนค่าธรรมเนียมศาลบางส่วนตามส่วน ของการชนะคดีให้แก่ผู้ฟ้องคดี คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก

นายพีระศักดิ์ นาคี

Handwritten signature

ตุลาการเจ้าของสำนวน

ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองอุดรธานี



นางสาวณัฐชญา พลศักดิ์

Handwritten signature

ตุลาการศาลปกครองกลาง

ช่วยทำงานชั่วคราวในศาลปกครองอุดรธานี

นายปรีชา สีแสง

Handwritten signature

ตุลาการศาลปกครองกลาง

ช่วยทำงานชั่วคราวในศาลปกครองอุดรธานี

ตุลาการผู้แถลงคดี : นางมาเรียม วิมลธร

