

ที่ มท ๐๘๐๔.๓ / ๑๒๒๕๕๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หารือเกี่ยวกับคำขอตอบแทนของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลำห้วยหลวง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ มท ๐๘๑๗.๔/๕๗๘๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๐๕/๒๕๕๑ เรื่อง การเรียกคำขอตอบแทน  
และคำป่วยการคืน (กรณีการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเพราะตกเป็นบุคคล  
ล้มละลาย)

๒. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๑๘/๒๕๕๑ เรื่อง การดำรงตำแหน่ง  
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแก่งกระเจาน

ตามที่จังหวัดกาฬสินธุ์ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับกรณี  
ที่องค์การบริหารส่วนตำบลลำห้วยหลวง อำเภอสมเด็จ ได้เรียกเงินคำขอตอบแทนของนายคำตัน ม่วงเพชร สมาชิก  
สภาองค์การบริหารส่วนตำบลลำห้วยหลวงคืน เนื่องจากต้องพ้นจากตำแหน่งเพราะไม่ได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และไม่ได้แจ้งเหตุอันสมควรที่ทำให้ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้ ตามมาตรา ๒๑ และ  
มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิก  
วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้  
ความเห็นตามข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่องเสร็จที่ ๖๐๕/๒๕๕๑ กรณีนายชรัช สุวรรณ  
สมาชิกสภาเทศบาลเมืองศรีราชา ถูกศาลล้มละลายกลางพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายตั้งแต่วันที่ ๒๒ มีนาคม  
๒๕๕๐ อันจะทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลงนับแต่วันดังกล่าวแต่กลับปฏิบัติหน้าที่  
มาโดยตลอด และเรื่องเสร็จที่ ๖๑๘/๒๕๕๑ กรณีนายสมบุญ นุชพันธ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล  
แก่งกระเจาน ถูกศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่าเมื่อครั้งที่ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
เพชรบุรี จึงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรณีพ้นจากตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามมาตรา ๓๔

/ แห่ง ...

แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นเวลาห้าปี แต่ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแก่กระงาน และได้ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในตำแหน่งดังกล่าวในช่วงเวลาต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีความเห็นในกรณีดังกล่าวว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มิได้กำหนดเรื่องการออกจากตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวว่าภายหลังจากพ้นจากตำแหน่งจะเกิดผลอย่างไร กรณีจึงต้องอาศัยบทกฎหมายที่ใกล้เคียงมาอนุโลมใช้ ซึ่งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดรองรับบรรดาการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมายอันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่งว่า การพ้นจากตำแหน่งเช่นว่านี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่และมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดไว้ว่าการออกจากตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาภายหลังที่สมาชิกภาพสิ้นสุดลง ย่อมไม่กระทบกระเทือนกิจการที่สมาชิกผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่สมาชิก รวมทั้งการได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นก่อนที่สมาชิกผู้นั้นออกจากตำแหน่ง การที่บุคคลดังกล่าวได้ปฏิบัติหน้าที่มาโดยตลอด จึงไม่ถูกกระทบกระเทือนและมีผลใช้ได้ ไม่อาจกล่าวได้ว่าเป็นการรับไปโดยไม่มีมูลอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย ทางราชการจึงไม่อาจเรียกเงินเดือนเงินค่าตอบแทนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่จ่ายไปคืนได้ ดังนั้น จังหวัดกาฬสินธุ์สามารถนำคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๔-๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”