

○ คำพิพากษา

(ต. ๑๘)



คดีหมายเลขดำที่ ๔๔/๒๕๖๔
คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๒ / ๒๕๖๕

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

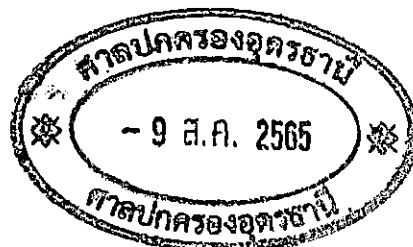
ศาลปกครองอุดรธานี

วันที่ ๗ เดือน สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๕

ระหว่าง { นางสาวสุมัทนา แก้วเสนา ผู้ฟ้องคดี
องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับความรับผิดชอบอื่นของหน่วยงานทางปกครองอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ขณะที่ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สังกัดผู้ถูกฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีได้ปฏิบัติราชการในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา ๙ เดือน และได้รับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ (เลื่อนขึ้นเงินเดือน) ครั้งที่ ๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖๓) ให้ได้รับเงินเดือน ๐.๕ ขั้นต่อมาเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้โอนย้ายไปดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป (นักบริหารงานทั่วไป) ระดับต้น สังกัดสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิว อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย และได้รับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ (เลื่อนขึ้นเงินเดือน) ครั้งที่ ๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (๑ เมษายน ๒๕๖๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖๓) ให้ได้รับเงินเดือน ๐.๕ ขั้น ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีจึงได้รับการประเมินให้เลื่อนขึ้นเงินเดือนรวมเป็น ๑.๐ ขั้น และได้รับเงินเดือน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒๙,๑๑๐ บาท ผู้ฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ขอรับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓



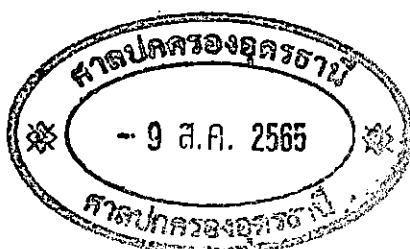
จากผู้ถูกฟ้องคดี...

จากผู้ถูกฟ้องคดี แต่ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า คณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของผู้ถูกฟ้องคดีได้ประชุมมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ให้ชะลอการเบิกจ่าย เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีให้แก่ผู้ฟ้องคดี และให้ทำหนังสือหรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ฟ้องคดีไปยังอำเภอเมืองสกลนคร เนื่องจากผู้ฟ้องคดีมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริงในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีซึ่งเป็นองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปีไม่ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ตามหลักเกณฑ์ของ ผู้มีสิทธิได้รับการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามหนังสือ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัล ประจำปี ประเด็นหรือข้อที่ ๕ แนวทางปฏิบัติ ข้อ ๒ ผู้ฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ อุทธรณ์ผลการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าว ผู้ฟ้องคดี เห็นว่า ผู้ฟ้องคดีมีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในการเลื่อน ขึ้นเงินเดือน ๑.๐ ขั้น คิดเป็น ๐.๙๘ เท่า ของอัตราเงินเดือน ๒๙,๑๑๐ บาท จำนวน ๙ เดือน คิดเป็นเงินจำนวน ๒๑,๓๙๕ บาท จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษ (โบนัส) ให้แก่ผู้ฟ้องคดี เป็นจำนวนเงิน ๒๑,๓๙๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี นับถัดจากวันฟ้องเป็นต้นไปจนกว่าผู้ถูกฟ้องคดีจะชำระเสร็จสิ้น และให้ผู้ถูกฟ้องคดีชำระค่าฤชาธรรมเนียมศาลและค่าทนายความแทนผู้ฟ้องคดี

ผู้ถูกฟ้องคดียื่นคำให้การต่อศาลเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา ศาลจึงรับไว้เป็นคำชี้แจง ซึ่งคำชี้แจงของผู้ถูกฟ้องคดีสรุปได้ว่า คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ซึ่งเป็นองค์กร บริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนตำบล ได้มีประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะ เป็นเงินรางวัลประจำปีไว้ว่า ต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติงาน ณ องค์กรบริหารส่วนตำบลที่ขอรับ การประเมินแห่งนั้นไม่น้อยกว่า ๘ เดือน ประกอบกับหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ

/เกี่ยวกับ...



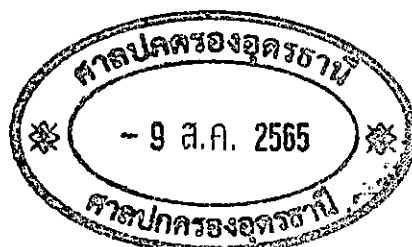
เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ อันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี โดยในประเด็นหาข้อที่ ๕ กำหนดว่า ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานจ้าง ที่มีสิทธิได้รับเงินรางวัลประจำปีจะต้องมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานไม่น้อยกว่า ๘ เดือน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัดอยู่ ทั้งนี้ จะต้องมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริง ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปีจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน เมื่อผู้ฟ้องคดี มีระยะเวลาปฏิบัติงานจริงในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีไม่ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงได้ มีหนังสือลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ หรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี (ใบนัส) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปยัง นายอำเภอเมืองสกลนคร และมีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า ผู้ถูกฟ้องคดี ได้กั้นเงินสำหรับจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัล ประจำปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปยังนายอำเภอเมืองสกลนคร ตามมติที่ประชุม คณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ แล้ว ผลเป็นประการใดจะแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกฟ้องคดี จึงยังไม่จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี แก่ผู้ฟ้องคดี

ศาลออกนั่งพิจารณาคดีครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยได้รับฟัง สรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำแถลงการณ์ด้วยวาจาของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง และคำให้การแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้ปฏิบัติงาน ในตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สังกัดผู้ถูกฟ้องคดี ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา ๙ เดือน และได้รับการประเมินผล การปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓) ให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น ต่อมา ผู้ฟ้องคดีได้โอนไปดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจั่ว อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยมีอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้รับเงินเดือนจำนวน ๒๙,๑๑๐ บาท จากนั้นได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๖๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) ให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น โดยมีอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒๙,๖๘๐ บาท คณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๓ ของผู้ถูกฟ้องคดีมีการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบ ให้จ่ายเงินดังกล่าวดังนี้ พนักงานส่วนตำบล แบ่งออกเป็นกลุ่ม ดังนี้ ๑. กลุ่มได้รับการเลื่อน ขั้นเงินเดือนประจำปี ๒ ขั้น ให้ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษจำนวน ๑ เท่า

๒. กลุ่มได้รับ...



๒. กลุ่มไม่ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ๑.๕ ขั้น ให้ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษจำนวน ๐.๙๙ เท่า และ ๓. กลุ่มไม่ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ๑ ขั้น ให้ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษจำนวน ๐.๙๘ เท่า... โดยในกรณีของผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากมีระยะเวลาปฏิบัติงานจริงในสังกัดของผู้ถูกฟ้องคดีไม่ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ จึงไม่เป็นผู้มีคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ จากนั้นผู้ถูกฟ้องคดีได้มีคำสั่งที่ ๓๓๒/๒๕๖๓ เรื่อง การให้พนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ตามอัตราข้างต้น โดยในกลุ่มผู้ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ๑ ขั้น ให้ได้รับเงินดังกล่าวในอัตรา ๐.๙๙ เท่าของอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ แต่ไม่ปรากฏรายชื่อของผู้ฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าตนมีสิทธิที่จะได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จากผู้ถูกฟ้องคดี จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ สอบถามผลการมีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า ผู้ถูกฟ้องคดีได้กั้นเงินสำหรับจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ หรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี (โบนัส) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปยังนายอำเภอเมืองสกลนคร ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ แล้ว ผลเป็นประการใดจะแจ้งให้ทราบ ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีมีคุณสมบัติครบถ้วนที่จะได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น คิดเป็น ๐.๙๘ เท่า ของอัตราเงินเดือน ๒๑,๑๑๐ บาท จำนวน ๙ เดือน คิดเป็นเงินจำนวน ๒๑,๓๙๕ บาท จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

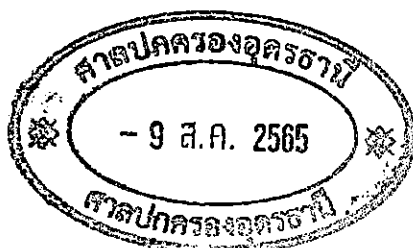
ศาลได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยแล้ว คดีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือไม่เพียงใด โดยมีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยก่อนว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนที่มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จากผู้ถูกฟ้องคดี หรือไม่

พิเคราะห์แล้ว...



พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่น ให้เป็นรายจ่ายอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่าการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีตามข้อ ๕ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกลาง และคณะกรรมการจังหวัดกำหนดโดยการตั้งจ่ายไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี และไม่ให้นำเงินสะสมมาจ่าย ซึ่งประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔ ๑.๒ กำหนดว่า คุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ... (๒) ต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติงาน ณ องค์การบริหารส่วนตำบล ที่ขอรับการประเมินแห่งนั้นไม่น้อยกว่า ๘ เดือน (๓) พนักงานส่วนตำบลหรือลูกจ้างประจำ จะต้องเป็นผู้ที่มีคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติงานทั้งปี ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ถึง ๓๑ มีนาคมของปีถัดไป) และครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ถึง ๓๐ กันยายนของปีเดียวกัน) ในปีงบประมาณที่ขอรับการประเมินและต้องได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือค่าจ้างทั้งปีไม่น้อยกว่า ๑ ขั้น... จากข้อกำหนดดังกล่าวจะเห็นได้ว่า คุณสมบัติของพนักงานส่วนตำบลผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี คือ ต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษไม่น้อยกว่า ๘ เดือน และต้องมีคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติงานรวมในปีงบประมาณทั้ง ๒ ครั้ง ให้เลื่อนขั้นเงินเดือนไม่น้อยกว่า ๑ ขั้น ซึ่งการประเมินผลการปฏิบัติงานในปีงบประมาณทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าวไม่จำเป็นต้องกระทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้จ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษแต่เพียงแห่งเดียว แต่การประเมินผลการปฏิบัติงานครั้งที่ ๑ หรือครั้งที่ ๒ ครั้งหนึ่งครั้งใด อาจกระทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่นที่ผู้นั้นได้เคยสังกัดหรือได้โอนไปสังกัด เมื่อข้อเท็จจริงในคดีรับฟังเป็นยุติว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้ปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมเป็นเวลา ๙ เดือน และในปีงบประมาณดังกล่าวผู้ฟ้องคดีได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓) โดยผู้ถูกฟ้องคดีให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๖๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิวให้เลื่อนขั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น รวมทั้งปีงบประมาณ ๑ ขั้น ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติในการได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ตามข้อ ๔ ๑.๒ ของประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลข้างต้น

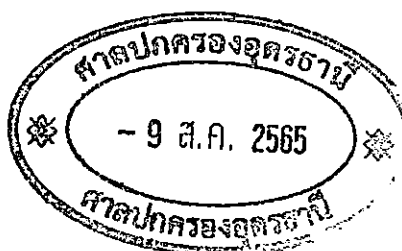
/ดังนั้น การที่...



ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีปฏิเสธการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้แก่ผู้ฟ้องคดี จึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ส่วนข้ออ้างของผู้ถูกฟ้องคดีว่า หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ประเด็นหาหรือที่ ๕ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ในข้อ ๒ ว่า ข้าราชการที่มีสิทธิได้รับเงินรางวัลประจำปีจะต้องมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานไม่น้อยกว่า ๘ เดือน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สังกัดอยู่ ทั้งนี้ จะต้องมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริงในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปี จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน เห็นว่า หนังสือดังกล่าวเป็นเพียงการชักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามประเด็นที่หาหรือซึ่งมีลักษณะเป็นการอธิบายความการบังคับใช้ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและให้ถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน แต่ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใด แนวทางปฏิบัติดังกล่าวย่อมไม่อาจมีเนื้อหาที่แตกต่างหรือขัดแย้งกับประกาศข้างต้นได้ เมื่อประกาศดังกล่าวกำหนดคุณสมบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระยะเวลาปฏิบัติงานแต่เพียงว่า ต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติงาน ณ องค์การบริหารส่วนตำบล ที่ขอรับการประเมินแห่งนั้นไม่น้อยกว่า ๘ เดือน โดยไม่ได้มีข้อความว่า ทั้งนี้ จะต้องมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานจริงในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับเงินรางวัลประจำปีจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ข้ออ้างของผู้ถูกฟ้องคดี จึงไม่อาจรับฟังได้

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ขณะที่ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา ๙ เดือน และได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานจากผู้ถูกฟ้องคดี ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓) โดยได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนในปีงบประมาณที่ขอรับการประเมิน จำนวน ๐.๕ ขั้น อัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒๙,๑๑๐ บาท ต่อมา ผู้ฟ้องคดีได้โอน (ย้าย) ไปรับราชการตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป (นักบริหารงานทั่วไป ระดับต้น) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิว อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา และได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิว ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓) โดยได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนในปีงบประมาณที่ขอรับการประเมิน จำนวน ๑ ขั้น มีอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒๙,๖๘๐ บาท ในปีงบประมาณดังกล่าวผู้ฟ้องคดี

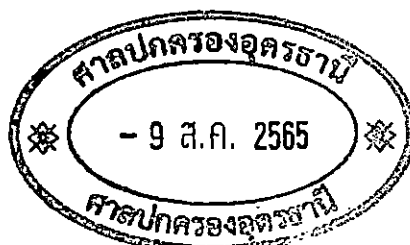
ได้รับการ...



ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนรวม ๑ ขั้น เมื่อผู้ฟ้องคดีได้ปฏิบัติราชการโดยได้รับเงินเดือนจากงบประมาณขบคุลากรหมวดเงินเดือนของผู้ถูกฟ้องคดี ได้ปฏิบัติราชการในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีเป็นระยะเวลา ๙ เดือน และได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในครั้งที่ ๑ จากผู้ถูกฟ้องคดี และครั้งที่ ๒ จากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจิว รวมเป็น ๒ ครั้ง โดยได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ขั้น ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้มีคุณสมบัติที่มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีจากผู้ถูกฟ้องคดี ตามข้อ ๔ ๑.๒ (๑) (๒) และ (๓) ของประกาศดังกล่าว

คดีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพียงใด นั้น เห็นว่า คณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ของผู้ถูกฟ้องคดีมีการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบให้จ่ายเงินดังกล่าว ดังนี้ พนักงานส่วนตำบล แบ่งออกเป็นกลุ่ม ดังนี้ ๑. กลุ่มได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ๒ ขั้น ให้ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษจำนวน ๑ เท่า ๒. กลุ่มได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ๑.๕ ขั้น ให้ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษจำนวน ๐.๙๙ เท่า และ ๓. กลุ่มได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ๑ ขั้น ให้ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษจำนวน ๐.๙๘ เท่า... โดยในกรณีของผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เนื่องจากไม่เป็นผู้มีคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษตามระเบียบ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ ทาหรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี (โบนัส) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปยังนายอำเภอเมืองสกลนคร จากนั้นผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่ง ที่ ๓๓๒/๒๕๖๓ เรื่องการให้พนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ตามอัตราข้างต้น โดยในกลุ่มผู้ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ๑ ขั้น ให้ได้รับเงินดังกล่าวในอัตรา ๐.๙๘ เท่าของอัตราเงินเดือน วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีจ่ายเงินดังกล่าวให้แก่พนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างตามคำสั่งดังกล่าวซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงต้องจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่ผู้ฟ้องคดีในอัตราเดียวกันตามระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๙ เดือน และแม้ข้อ ๔ ๑.๒ (๒) ของประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหาร

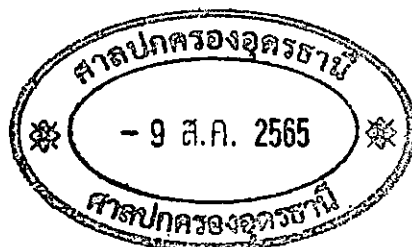
/ส่วนตำบล...



ส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ จะกำหนดให้นำฐานอัตราเงินเดือน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ของปีงบประมาณ ที่ขอรับการประเมินมาเป็นฐานในการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษก็ตาม แต่เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ขณะผู้ฟ้องคดีปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีเดือนสุดท้าย คือ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีมีอัตราเงินเดือนจำนวน ๒๙,๑๑๐ บาท กรณีจึงให้นำ อัตราเงินเดือนดังกล่าวมาเป็นฐานในการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษครั้งนี้ และที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๓ ของผู้ถูกฟ้องคดีมีการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ พนักงานส่วนตำบลผู้ที่ได้เลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีรวม ๑ ขั้น ให้ได้รับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี จำนวน ๐.๙๘ เท่า ของอัตราเงินเดือน ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิได้รับเงินดังกล่าวตามสัดส่วนระยะเวลา ๙ เดือน ที่ได้ปฏิบัติงานในสังกัด ผู้ถูกฟ้องคดีคิดเป็นจำนวนเงิน ๒๑,๓๙๕ บาท (๒๙,๑๑๐ x ๐.๙๘ x ๙/๑๒) สำหรับความรับผิดชอบ ในส่วนของดอกเบี้ยผิดนัดนั้นไม่ปรากฏพยานหลักฐานว่าผู้ฟ้องคดีได้มีการเตือนผู้ถูกฟ้องคดี ให้ชำระหนี้ การที่ผู้ฟ้องคดีฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีให้ชำระหนี้ในคดีนี้ก็เท่ากับเป็นการเตือน ผู้ถูกฟ้องคดีแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีจึงตกเป็นผู้ผิดนัดนับตั้งแต่วันที่ฟ้องคดี คือ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ฟ้องคดีมีคำขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีชำระดอกเบี้ยผิดนัดนับถัดจากวันฟ้อง เป็นต้นไป ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิได้รับดอกเบี้ยนับถัดจากวันฟ้อง เป็นต้นไปตามคำขอท้ายฟ้อง ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิได้รับดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี นับถัดจากวันฟ้องจนถึงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ และชำระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กระทรวงการคลังปรับเปลี่ยนโดยพระราชกฤษฎีกาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๒๒๔ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ ของต้นเงิน ๒๑,๓๙๕ บาท จนกว่าจะชำระเสร็จ ตามมาตรา ๒๐๔ ประกอบกับมาตรา ๒๒๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

สำหรับกรณีที่ผู้ฟ้องคดีขอให้ศาลพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีชำระ ค่าฤชาธรรมเนียมศาลและค่าทนายความแทนผู้ฟ้องคดีนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่มีบทบัญญัติใดให้อำนาจศาลที่จะ บังคับให้คู่กรณีชดใช้ค่าธรรมเนียมศาลให้แก่คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งแต่อย่างใด ประกอบกับ มาตรา ๗๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ที่บัญญัติให้ศาลมีคำสั่งคืนค่าธรรมเนียมศาลทั้งหมด หรือแต่บางส่วนตามส่วนของการชนะคดีเท่านั้น ศาลจึงไม่อาจกำหนดค่าบังคับตามคำขอ ในส่วนนี้ของผู้ฟ้องคดีได้

พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีชดใช้เงินจำนวน ๒๑,๓๙๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี นับถัดจากวันฟ้องจนถึงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ และชำระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓...

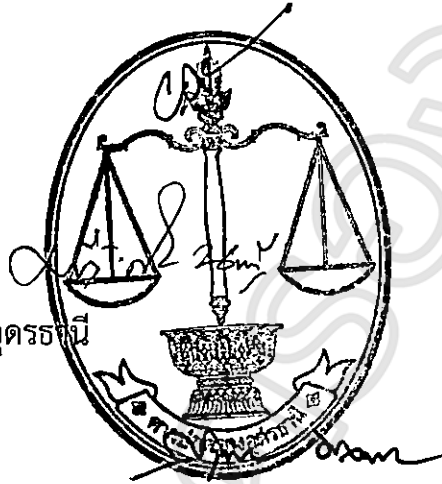


ร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กระทรวงการคลังปรับเปลี่ยนโดยพระราชกฤษฎีกา ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี แต่ไม่เกิน อัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ตามที่ผู้ฟ้องคดีมีคำขอ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ ของต้นเงิน ๒๑,๓๙๕ บาท จนกว่าจะชำระเสร็จให้แก่ผู้ฟ้องคดี ทั้งนี้ ให้ชำระให้เสร็จสิ้นภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด และให้คืนค่าธรรมเนียมศาลบางส่วนตามส่วนของการชนะคดีแก่ผู้ฟ้องคดี คำขออื่นให้ยก

นายบพิธ สรสิทธิ์
ตุลาการศาลปกครองอุดรธานี

นายพีระศักดิ์ นาคี
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองอุดรธานี

นางสาวณัฐชญา พลศักดิ์
ตุลาการศาลปกครองอุดรธานี



ตุลาการเจ้าของสำนวน

ตุลาการผู้แถลงคดี : นายยรรยง ธีญะพิพงค์

